



Città di Alessandria

Provincia di Alessandria

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 173 DEL 20/07/2023

OGGETTO: PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE 2024/2026. APPROVAZIONE

Il giorno **20** del mese di **Luglio** dell'anno **2023** alle ore **10.20** in Alessandria nella Sede Comunale, si è riunita la Giunta Comunale per trattare gli argomenti iscritti all'ordine del giorno del **20/07/2023**
Presiede l'adunanza BARRERA Maria Enrica
Dei signori Membri della Giunta Comunale

Nominativo		Presente
ABONANTE Giorgio Angelo	Sindaco	NO
BARRERA Maria Enrica	Vice Sindaco	SI
BERRONE Giovanni	Assessore	SI
CORNARA Maria	Assessore	NO
FALLETI Claudio	Assessore	NO
LAGUZZI Giorgio	Assessore	NO
MAZZONI Enrico	Assessore	SI
ONETO Vittoria	Assessore	SI
PERRONE Antonella	Assessore	SI
SERRA Michelangelo	Assessore	SI

Partecipa il Vice Segretario Generale: Dr. BOCCHIO Orietta.

Il Presidente, riconosciuta la legalità dell'adunanza, invita i presenti a trattare l'oggetto sopra indicato.

Su proposta n. 307 del 19/07/2023

OGGETTO: PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE 2024/2026. APPROVAZIONE

Il Responsabile del SETTORE RISORSE UMANE, AFFARI ISTITUZIONALI E POLITICHE EDUCATIVE E CULTURALI propone il seguente testo:

LA GIUNTA COMUNALE

Sentita la relazione dell'Assessore alle Politiche di valorizzazione del Personale dott.ssa Maria Enrica Barrera

PREMESSO che:

- con deliberazione n.73 del 16.05.2019 il Consiglio Comunale ha approvato il ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale, ai sensi degli artt. 243 bis e seguenti del D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000 e s.m.i., che prevede la conseguente adozione, da parte del medesimo Organo Consiliare, di un piano di riequilibrio finanziario pluriennale, approvato con successiva deliberazione n. 108/18060-343 del 07.08.2019;
- con deliberazione n. 154/2020/PRSP del 02/12/2020 la Corte dei Conti ha approvato il Piano di riequilibrio;

DATO ATTO che nell'ambito della suddetta procedura, l'Ente non ha chiesto l'accesso al fondo di rotazione di cui all'art. 243 ter, non risultando pertanto soggetto agli obblighi di rideterminazione della dotazione organica di cui all'art. 243 bis, comma 8, lett. g) del citato decreto, ma ai soli controlli di cui all'art. 243 comma 1;

PRESO ATTO che:

- l'art. 243 bis, comma 8, lett. d) prevede che: *"al fine di assicurare il prefissato graduale riequilibrio finanziario per tutto il periodo della durata del piano, l'Ente è soggetto al controllo sulle dotazioni organiche previste dall'art. 243, comma 1"*;
- l'art 243, comma 1, stabilisce che: *"gli Enti Locali strutturalmente deficitari, individuati ai sensi dell'art. 242, sono soggetti al controllo centrale sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale da parte della Commissione per la finanza e gli organici degli Enti Locali. Il controllo è esercitato prioritariamente in relazione alla verifica sulla compatibilità finanziaria"*;

VISTO l'articolo 43, comma 2, del decreto-legge 17 maggio 2022, n. 50, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2022, n. 91, che consente ai Sindaci dei comuni sede di città metropolitana e ai comuni capoluoghi di provincia che hanno registrato un disavanzo di amministrazione pro-capite superiore a 500 euro, sulla base del disavanzo risultante dal rendiconto 2020 definitivamente approvato e trasmesso alla BDAP al 30 giugno 2022, ridotto dei contributi indicati all'articolo 1, comma 568, della legge 30 dicembre 2021, n. 234, eventualmente ricevuti a titolo di ripiano del disavanzo, entro il 15 ottobre 2022, di avviare un percorso per il ripiano del disavanzo attraverso la sottoscrizione di un accordo con il Presidente del Consiglio dei ministri o suo delegato, su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze;

RICORDATO che in data 5/12/2022 il Sindaco della Città di Alessandria (in forza del mandato ricevuto con deliberazione del Consiglio Comunale n. 83/2022) e in data 07/12/2022 il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri (delegato per la firma dal Presidente del Consiglio dei Ministri con decreto del 23/10/2022) hanno sottoscritto l'Accordo denominato "Patto per Alessandria" ai sensi dell'art. 43, secondo comma, del Decreto-Legge 17 maggio 2022, n. 50, convertito, con modificazioni, dalla Legge 15 luglio 2022, n. 91 per favorire il riequilibrio finanziario del bilancio dell'Ente;

VISTI:

- l'art. 33, comma 2 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, cosiddetto "*Decreto Crescita*", convertito nella L. 114/2014 e s.m.i., che ha introdotto significative novità al regime delle assunzioni negli enti locali, prevedendo la possibilità di incremento delle capacità assunzionali degli enti rientranti nei parametri di virtuosità definiti dalla norma stessa;
- il Decreto Ministeriale 17 marzo 2020 "*Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni*", nonché la circolare della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 13/05/2020, contenenti la disciplina applicativa e di dettaglio del suddetto art. 33;

DATO ATTO che:

- con deliberazione della G.C. n. 323 del 13/12/2022, si è proceduto alla modifica del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi – Parte generale, provvedendo alla soppressione delle Aree quali articolazioni della struttura organizzativa;
- con deliberazione di G.C. n. 330 del 16/12/2022 è stato ridefinito l'assetto organizzativo dell'Ente a decorrere al 01/01/2023, con l'approvazione della nuova Macrostruttura e del relativo funzionigramma;
- con determinazione del Segretario Generale n. 2635 del 28/12/2022 si è provveduto all'assegnazione del personale fra i vari Settori a decorrere dal 01/01/2023;
- con deliberazione della G.C. n. 61 del 06/04/2023 sono state apportate alcune integrazioni e modifiche alla macrostruttura e al relativo funzionigramma, con decorrenza di applicazione dal 10/04/2023;
- con determinazione del Segretario Generale n. 709 del 26/04/2023 è stato assegnato il personale alle strutture dell'Ente, a fronte del sopraccitato atto, con decorrenza dal 10/04/2023;

VISTE le deliberazioni della Giunta Comunale relative al Fabbisogno del personale, da ultime approvate:

- n. 337 del 22/12/2022 ad oggetto : "*Piano triennale dei fabbisogni di personale 2023-2025. Adozione*",
- n. 347 del 29/12/2022 ad oggetto: "*Piano triennale dei fabbisogni di personale 2023-2025. Rettifica*",
- n. 96 del 11/05/2023 ad oggetto: "*Piano triennale dei fabbisogni di personale 2023-2025. Aggiornamento*";
- n. 141 del 27/06/2023 ad oggetto: "Piano Triennale dei Fabbisogno di Personale 2023/2025. Aggiornamento e programmazione Fabbisogno anno 2023".

VALUTATO che con le Deliberazioni di Giunta summenzionate:

- è stato verificato il contenimento della spesa di personale ai sensi della L. n. 296/2006 e nel rispetto dei vincoli previsti dal Piano di Riequilibrio 2019-2038 e dall'Accordo denominato "Patto per Alessandria";

- sono state determinate le facoltà assunzionali a tempo indeterminato e a tempo determinato per il triennio 2023/2025, comprese le spese di personale con risorse etero-finanziate;
- è stato verificato il contenimento della spesa per lavoro flessibile;
- è stata verificata la dotazione organica;

DATO ATTO che l'Ente rispetta le norme e i vincoli relativi al collocamento obbligatorio per disabili e categorie protette (L. 68/1999 e s.m.i.);

VISTA la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 36 del 05/05/2023 con la quale si è provveduto ad approvare il rendiconto della gestione dell'anno finanziario 2022;

CONSIDERATO che, prioritariamente, occorre assolvere nell'ordine ai sotto indicati adempimenti:

1. Contenimento della spesa di personale ai sensi della L. n. 296/2006;
2. Facoltà assunzionali a tempo indeterminato ai sensi del D.L. n. 34/2019, c.d. "Decreto Crescita";
3. Rispetto dei vincoli previsti dal Piano di Riequilibrio 2019-2038 e dall'Accordo denominato "Patto per Alessandria" stipulato tra il Comune e la Presidenza del Consiglio dei Ministri ai sensi dell'articolo 43, comma 2, del decreto-legge 17 maggio 2022, n. 50, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2022, n. 91 (Del. G.C. n. 6 del 26/01/2023);
4. Contenimento della spesa per lavoro flessibile e facoltà assunzionali a tempo determinato;
5. Verifica della dotazione organica;
6. Spese di personale con risorse etero-finanziate.

1) Contenimento della spesa di personale ai sensi della L. n. 296/2006

La spesa relativa al personale (dirigente e non dirigente) deve essere contenuta entro il valore medio del triennio 2011-2013, ai sensi dell'art. 1, comma 557-quater, della L. 296/2006, introdotto dall'art. 3 del D.L. n. 90/2014 e ai sensi delle Linee di indirizzo contenute nel D.M. dell'08 maggio 2018.

Il valore medio di riferimento per il Comune di Alessandria, relativo al triennio 2011-2013, è pari a € 26.281.841,76 come ricalcolato nella tabella sotto riportata:

SPESA DI PERSONALE IN VALORE ASSOLUTO AL NETTO DELLE COMPONENTI ESCLUSE AI SENSI ART. 1 COMMA 557 DELLA L. 296/2006			
	2011	2012	2013
Intervento 1	29.605.576,46	26.257.388,88	23.824.354,85
Intervento 3	717.184,29	460.819,00	2.420,00
Intervento 7	1.572.745,27	1.412.457,98	1.284.420,57
Altre spese di personale	134.871,73	55.089,75	68.783,85
Totale spese di personale	32.030.377,75	28.185.755,61	25.179.979,27
- Detrazioni	1.529.007,96	2.363.534,52	2.658.044,86
Spesa di personale per rispetto limiti	30.501.369,79	25.822.221,09	22.521.934,41
Media triennio 2011/2013	26.281.841,76		

Oggi, dai prospetti di Bilancio previsionale 2023-2025, si evince che la spesa per il personale, comprensiva delle assunzioni proposte, ai sensi dell'art. 1 comma 557 L. n. 296/2006, è pari per l'anno 2023 a € 19.487.519,12, per l'anno 2024 a € 19.900.990,99 e per l'anno 2025 a € 19.884.039,25.

Pertanto, ai sensi dell'art. 1, comma 557-quater, della L. 296/2006, il limite è rispettato.

2) Facoltà assunzionali a tempo indeterminato ai sensi del D.L. n. 34/2019, c.d. "Decreto Crescita"

Il D.L. n. 34/2019, c.d. "Decreto Crescita", all'art. 33, comma 2 ha introdotto una ulteriore disciplina relativa alle facoltà assunzionali dei Comuni, che prevede fino al 2024 il superamento

delle regole fondate sul turn over e l'introduzione di un sistema flessibile basato sulla sostenibilità finanziaria della spesa di personale, fermo restando il rispetto del contenimento della stessa.

Il meccanismo prevede di utilizzare i dati dei rendiconti approvati che, a scorrimento, saranno di volta in volta diversi e riferiti al triennio precedente, rispetto al quale verrà adottato il Piano Triennale dei Fabbisogni. Ogni anno, pertanto, sarà possibile ottenere un risultato differente in termini di percentuali, che determinerà effettivamente quale sarà la capacità assunzionale dell'Ente da programmare.

Sulla base delle norme citate e delle relative metodologie di calcolo, il rapporto tra Spese di personale 2022 e Media entrate netto FCDE (2020/2022) è pari al 24,43%, ed è contenuta entro la percentuale prevista, che per il Comune di Alessandria è pari al 27,6%. L'Ente pertanto si colloca nella FASCIA 1 – COMUNI VIRTUOSI.

La spesa per il personale, comprensiva delle assunzioni proposte, calcolata ai sensi dell'art. 2 del DM del 17/3/2020, è pari per l'anno corrente a € 21.801.629,30, per l'anno prossimo a € 21.723.939,91 e per l'anno successivo a € 21.779.138,99 (Bilancio di previsione 2023/2025).

Il comma 5 del D.M. 17 marzo 2020 prevede, in merito alle nuove assunzioni, le percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio, da calcolare in sede di prima applicazione e fino al 31 dicembre 2024: gli Enti possono incrementare annualmente, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, la spesa del personale registrata nel 2018, secondo la definizione dell'art. 2, in misura non superiore al valore percentuale indicato (...), in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione.

Per il Comune di Alessandria la suddetta percentuale è pari al 16%.

Pertanto, l'incremento per ulteriori assunzioni, per l'anno 2022, per questo ente è il seguente:

Spese di personale 2018 (22.826.243,55) * 16 % = € **3.652.198,97 (A).**

La Circolare Ministeriale Circolare 13 maggio 2020 chiarisce inoltre che i Comuni che si collocano al di sotto del rispettivo valore soglia possono incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti, nel rispetto di una dinamica di crescita delimitata, non superiore a un valore soglia che, nel caso del Comune di Alessandria, è pari al 27,6 %.

Il calcolo conseguente è il seguente:

spesa di personale al netto delle entrate correnti 2022 (€ 88.523.646,50) * 27,6 % = € 24.432.526,43

Spesa di personale anno 2022, al lordo del FPV 2021 e al netto dell'IRAP: € 21.626.063,50

Differenza tra valore soglia e spesa effettiva 2022: € 24.432.526,43 - 21.626.063,50 = € **2.806.462,93 (B).**

Lo spazio effettivo di spesa per incrementare la spesa di personale, ovvero il valore minimo tra i due valori calcolati in precedenza (A e B), è pertanto pari a € **2.806.462,93.**

3) Rispetto dei vincoli previsti dal Piano di Riequilibrio 2019-2038 e dall'Accordo denominato "Patto per Alessandria" stipulato tra il Comune e la Presidenza del Consiglio dei Ministri ai sensi dell'articolo 43, comma 2, del decreto-legge 17 maggio 2022, n. 50, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2022, n. 91 (Del. G.C. n. 6 del 26/01/2023);

Le suddette spese di personale rientrano, altresì, nelle previsioni di cui al Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale 2019-2038, che prevede quale quota di spesa sostenibile, per gli anni 2021 e seguenti, l'importo di € 25.432.706,49 comprensivo di FPV (pagg. 127 e seguenti del Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale 2019 – 2038).

Il 'Patto per Alessandria' ha introdotto poi un'ulteriore abbattimento della spesa di personale prevista dall'Ente, che prevede una somma di € 437.000,00 da detrarre alle spese preventivate per il 2022, e di 200.000,00 € dal 2023 al 2038. Entrambi i limiti risultano rispettati in sede di Consuntivo 2022 e Previsionale 2022/2024.

4) Contenimento della spesa per lavoro flessibile e facoltà assunzionali a tempo determinato

A norma dell'art. 36 del D.Lgs. n. 165/2001, come modificato dall'art. 9 del D.Lgs. n. 75/2017, i contratti di lavoro a tempo determinato e flessibile devono avvenire *'soltanto per comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale'*, fermo restando il principio generale dell'obbligo di contenimento della spesa di personale (comma 557 e ss., legge n. 296/2006).

Ai sensi dell'art. 9, comma 28, del D.L. 78/2010, la spesa per il lavoro flessibile non può superare la spesa omologa sostenuta nell'anno 2009, pari a euro 1.428.134,00 (dal calcolo vanno escluse le spese per il personale dirigente in servizio ex art. 110, comma 1, D.Lgs. 267/2000).

Il personale attualmente presente presso l'Ente con contratto a tempo determinato è il seguente:

-		1
-	dirigente ex art. 110 c.1;	
-		1
-	dirigente ex art. 110 c.2;	
-		1
-	dipendente dell'Area dei Funzionari ed EQ, assunto ex art. 90 del D.Lgs. 267/2000;	
-		1
-	Educatori (Area Istruttori) assunti per gli A.S. 2022/2023 e 2023/2024;	

per una spesa annua pari a € 264.161,94

Pertanto, l'Ente si pone ben al di sotto del limite previsto dall'art. 9 comma 28 del D.L. 78/2010, il quale prevede, per gli enti in regola con l'obbligo di riduzione della spesa di personale, il rispetto del limite di spesa sostenuta per il lavoro flessibile, nell'anno 2009, che per il Comune di Alessandria è pari a €. 1.428.134,00.

Si precisa, per completezza di informazioni, che le assunzioni di personale dirigente ex art. 110 comma 1 non rientrano nei limiti di spesa di cui all'art. 9 comma 28 D.L. 78/2010.

5) Verifica della dotazione organica

Con la deliberazione della Giunta Comunale n. 313 del 20/11/2012 ad oggetto "Rideterminazione della dotazione organica – allegato all'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato", la dotazione organica dell'Ente è stata ridotta da n. 828 posti in dotazione a n. 710, applicando una consistente riduzione dei posti vacanti nelle diverse categorie; la nuova dotazione organica è stata approvata dalla Commissione centrale per la Finanza pubblica nella seduta del 12/03/2013.

Successivamente, con deliberazione della Giunta Comunale n. 60 del 14 Marzo 2017 di approvazione del Piano del Fabbisogno di personale 2017-2019, si è provveduto a ridefinire ulteriormente la dotazione organica teorica, attribuendo i posti vacanti risultanti nelle categorie D3 e B3 pari rispettivamente alla categoria iniziale D1 e B1 (come previsto dal CCDI).

Con la deliberazione della Giunta Comunale n. 71 del 25/03/2021 di definizione del PTFP 2021-2023, si è reso necessario rideterminare in riduzione la dotazione organica dell'ente a seguito del D.M. del 18/11/2020 – "Rapporti medi dipendenti/popolazione per il triennio 2020/2022", che individua i rapporti medi dipendenti/popolazione per gli enti che hanno dichiarato il dissesto o fatto ricorso alla procedura di riequilibrio. Nello specifico, per i Comuni compresi nella fascia demografica da 60.000 a 99.999 abitanti, il rapporto medio dipendenti/popolazione è stato stabilito nella misura di 1/134.

Avendo il Comune di Alessandria, alla data del 31/12/2020, una popolazione di 92.974 abitanti, la dotazione organica è stata rideterminata in complessivi n. 693 posti, con la deliberazione della Giunta Comunale n. 71 del 25/03/2021.

Alla data del 30/06/2023, il Personale in dotazione organica, e i relativi posti coperti, sono i seguenti:

Categoria	Area	Dotazione organica rideterminata	Posti coperti al 30/06/2023	Posti vacanti al 30/06/2023
DIR	DIR	9	6	3
D3	Funzionari / EQ	52	35	17
D	Funzionari / EQ	117	83	34
C	Istruttori	309	227	82
B3	Operatori Esperti	55	20	35
B	Operatori Esperti	118	76	42
A	Operatori	33	17	16
TOTALE		693	464	229

Valutata l'attuale dotazione organica, con l'ipotesi di Fabbisogno di personale per il triennio 2024-2026 si intende:

- in primis, incrementare l'organico della polizia locale, al fine di potenziare la sicurezza sul territorio;
- garantire la sostituzione di alcune figure apicali prossime al collocamento a riposo;
- garantire anche la sostituzione di personale operaio

6) Spese di personale con risorse etero-finanziate

In merito alle assunzioni di Educatori, si precisa che saranno finanziate ai sensi dell'articolo 1, comma 449, lettera d)sexies, della legge n. 232 del 2016, recante "Obiettivi di servizio asili nido e modalità di monitoraggio per la definizione del livello dei servizi offerto in base al comma 172 dell'articolo 1 della legge n. 234 del 30 dicembre 2021", che delinea le modalità con cui gli Enti locali possono potenziare i servizi per l'infanzia.

Le risorse assegnate al Comune di Alessandria per l'anno 2022 ("All. A" del D.M. del 19 luglio 2022), ammontano ad euro 230.193,75 (€ 7.673,12 x n. 30 bambini) e sono state utilizzate anche per l'assunzione a tempo determinato di n. 4 educatrici per l'anno scolastico 2022/2023 attingendo dalla vigente graduatoria a tempo determinato per educatore asilo nido, cat. C1 (ora Area degli Istruttori). Pertanto, il contratto delle 2 educatrici già in servizio fino al 31/01/2023 è stato prorogato dal 01/02/2023 al 30/06/2023, finanziato mediante etero finanziamento, e ulteriori 2 educatrici (per asilo nido) sono state assunte dal 09/01/2023 fino al 30/06/2023 a completamento del potenziamento dei servizi.

La proroga del contratto delle 2 educatrici e l'assunzione delle ulteriori due unità non grava sulla finanza comunale poiché la spesa risulta interamente finanziata con Fondo di Solidarietà Comunale (FSC); come già sopra evidenziato, le predette assunzioni non necessitano dell'autorizzazione della Commissione per la Stabilità Finanziaria degli Enti Locali (COSFEL). Le assunzioni di personale etero - finanziate non rientrano ai fini della determinazione degli spazi assunzionali di cui all'art. 33 del D.L. n. 34/2019, come espressamente previsto dall'art. 57, c. 3-septies del D.L. 104/2020, convertito con L. 126/2020. Pertanto, tali assunzioni etero finanziate

vengono inserite nel piano del fabbisogno di personale 2024-2026 ai soli fini della verifica di disponibilità di bilancio.

CONSIDERATO tutto quanto sopra espresso, valutata l'attuale dotazione organica, con l'ipotesi di Fabbisogno di personale per il triennio 2024-2026 si intende:

- in primis, incrementare l'organico della polizia locale, al fine di potenziare la sicurezza sul territorio, nonché garantire la sostituzione di alcune figure apicali prossime al collocamento a riposo;
- inoltre, da ricognizione interna, è emersa la necessità di potenziare il Servizio Notifiche con l'assunzione di n. 3 unità lavorative con il profilo professionale di "Assistente ai servizi amministrativi e di supporto – Messo comunale" in quanto, ad oggi, anche detto Servizio, risulta in grave carenza di personale, con rischio di ritardi nell'evasione delle pratiche ordinarie e possibili danni economici a carico dell'Amministrazione;

STABILITO, sulla scorta di quanto sopra esposto, di ipotizzare il sotto indicato Piano triennale dei fabbisogni di personale a tempo indeterminato 2024-2026:

Assunzioni a Tempo Indeterminato

		2024		2025		2026		TOTALE TRIENNIO	
AREA	PROFILO	Unità	Spesa	Unità	Spesa	Unità	Spesa	Unità	Spesa
DIR	Dirigente	1	63.304,93	1	63.304,93	0	0,00	2	126.609,86
Funzionari / EQ	Educatore	2	66.215,72	1	33.107,86	1	33.107,86	4	132.431,44
	Funzionari	2	68.903,12	1	34.451,56	1	34.451,56	4	137.806,24
	Vigilanza	2	72.032,46	1	36.016,23	1	36.016,23	4	144.064,92
Istruttori	Agente PM	4	133.200,40	2	66.600,20	2	66.600,20	8	266.400,80
	Istruttore	4	126.988,68	2	63.494,34	2	63.494,34	8	253.977,36
Operatori esperti	Operatori esperti	3	90.777,81	1	30.259,27	1	30.259,27	5	151.296,35
Operatori		0	0,00	0	0,00	0	0,00	0	0,00
TOTALE		18	621.423,12	9	327.234,39	8	263.929,46	35	1.212.586,97

* Costo teorico massimo, da ricalcolare in base ai mesi di effettivo servizio.

STABILITO inoltre, per il triennio 2024/2026, di ipotizzare anche le seguenti progressioni:

Progressioni tra le Aree (artt. 13 e 15 CCNL 2019/2021)

		2024		2025		2026		TOTALE TRIENNIO	
DA AREA	AD AREA	Unità	Spesa	Unità	Spesa	Unità	Spesa	Unità	Spesa
Istruttori	Funzionari/EQ	3	7.378,74	3	7.378,74	3	7.378,74	9	22.136,22
Operatori esperti	istruttori	3	9.564,09	3	9.564,09	3	9.564,09	9	28.692,27
Operatori	Operatori esperti	2	1.903,24	0	0,00	0	0,00	2	1.903,24
TOTALE		8	18.846,07	6	16.942,83	6	16.942,83	20	52.731,73

* Costo teorico massimo, senza considerare l'eventuale "differenziale stipendiale" di partenza del dipendente (art. 78, c. 3, lett. b) CCNL 2022), al netto di Oneri e IRAP, comprensivo della differenza dell'indennità di comparto a carico del Bilancio.

STABILITO inoltre il seguente piano triennale di assunzioni a *tempo determinato* per il triennio 2024-2026 come di seguito:

Assunzioni a tempo determinato:

		2024		2025		2026		TOTALE TRIENNIO	
AREA	PROFILO	Unità	Spesa	Unità	Spesa	Unità	Spesa	Unità	Spesa
DIR	Dirigente	0	0,00	0	0,00	0	0,00	0	0,00
Funzionari / EQ	Funzionari	0	0,00	0	0,00	0	0,00	0	0,00
Istruttori	Educatore	4	126.603,52	0	0,00	0	0,00	4	126.603,52
Operatori esperti	Operatori esperti	0	0,00	0	0,00	0	0,00	0	0,00
Operatori	Operatori	0	0,00	0	0,00	0	0,00	0	0,00
TOTALE		4	126.603,52	0	0,00	0	0,00	4	126.603,52

* Costo teorico massimo, da ricalcolare in base ai mesi di effettivo servizio

PRECISATO che la spesa per le assunzioni a tempo determinato di cui sopra è totalmente etero-finanziata (Fondo di Solidarietà Comunale - FSC) dal Ministero per l'Istruzione;

STABILITO inoltre che:

- con la pianificazione delle sopracitate assunzioni e progressioni verticali l'Ente intende ottimizzare l'utilizzo delle risorse umane e l'accrescimento professionale, introducendo il principio della multifunzionalità della prestazione lavorativa e garantendo la valorizzazione del personale nel rispetto delle pari opportunità;
- particolare attenzione verrà data alla formazione, per l'accrescimento professionale dei dipendenti in servizio nonché a favore dei neoassunti, per i quali non sempre è possibile un periodo di affiancamento;
- il Comune intende dotarsi di personale con competenze trasversali necessarie ad un'organizzazione più flessibile e dinamica, a fronte anche delle novità introdotte dal nuovo CCNL di comparto, sottoscritto il 16/11/2022;
- nel 2023, oltre all'applicazione del nuovo CCNL sopra indicato, si procederà sottoscrizione del nuovo Contratto decentrato di Ente;

DATO ATTO altresì che, in merito alla verifica delle situazioni di soprannumero e/o eccedenza di cui all'art. 33 del d.lgs. n. 165/2001, anche nel 2023 sono state acquisite le comunicazioni dei singoli Dirigenti / Responsabili dalle quali si evince che non sussistono situazioni di soprannumero e/o eccedenza di personale;

DATO ATTO che il presente Piano di fabbisogno del personale per il triennio 2024/2026 è stato oggetto di informazione alle OOSS e alla RSU, come previsto dall'art. 4, comma 5, del CCNL 16/11/2022, con nota prot. 62533 del 14/07/2023;

CONSIDERATO che è stato richiesto all'Organo di Revisione del Comune di Alessandria il prescritto parere;

PRECISATO inoltre che, in merito alle assunzioni di Educatori:

- la spesa prevista per i 4 Educatori – Area degli Istruttori, a tempo determinato è da considerarsi etero - finanziata (Fondo di Solidarietà Comunale – FSC, per il potenziamento del Servizio degli Asili nido) e verrà realizzata attingendo dalla vigente graduatoria a tempo determinato;
- le assunzioni di personale etero - finanziate non rientrano ai fini della determinazione degli spazi assunzionali di cui all'art. 33 del D.L. n. 34/2019, come espressamente previsto dall'art. 57, c. 3-septies del D.L. 104/2020, convertito con L. 126/2020;
- t
ali assunzioni etero- finanziate vengono inserite nel piano del fabbisogno di personale 2024-2026 ai soli fini della verifica di disponibilità di bilancio;
- u
Isteriori assunzioni di personale educativo e ausiliario da assegnare ai Servizi Educativi, a tempo determinato, saranno eventualmente rideterminate in maggiorazione, a conferma delle iscrizioni alle strutture educative, nel rispetto del rapporto numero bambini iscritti/personale in servizio come previsto dalla legge, e previa verifica di disponibilità di bilancio;
- i
Il nuovo CCNL prevede il loro inserimento nell'Area dei Funzionari e delle EQ, in considerazione del titolo di studio richiesto per il personale educativo e scolastico, e che pertanto, una volta scaduta la vigente graduatoria occorrerà bandire selezioni per l'Area dei funzionari e delle EQ;

VISTO il D.Lgs. 267/2000;

RICHIAMATO il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

DATO ATTO che, per le motivazioni sopra esposte, le procedure assunzionali saranno effettuate dopo il controllo da parte della Commissione Centrale per la Finanza Pubblica;

VISTO l'art. 48, comma 3, del T.U.EE.LL. - Decreto Legislativo del 18 agosto 2000 n. 267;

PRESO ATTO dei pareri espressi come segue:

parere di regolarità tecnica: favorevole

(dott.ssa Orietta Bocchio – Dirigente del Settore Risorse umane, Affari Generali, Politiche educative e culturali)

parere di regolarità contabile: favorevole

(dott. Antonello Paolo Zaccone – Dirigente del Settore Risorse Finanziarie e Tributi)

per le ragioni sopra espresse:

CON VOTI unanimi, resi in forma palese

DELIBERA

- 1) **DI RECEPIRE** tutto quanto esposto in narrativa quale parte integrante e sostanziale del presente atto, compresi gli Allegati 1, 2 e 3 al presente atto, contenenti i calcoli per la valutazione delle spese di personale e della conseguente capacità assunzionale, come ricavati a seguito dell'approvazione del rendiconto della gestione dell'anno finanziario 2022;
- 2) **DI DARE ATTO** che a seguito della ricognizione annuale effettuata ai sensi dell'art. 33 del D.Lgs. n. 165/2001, così come modificato dall'art. 16 della Legge n. 183/2011, il Comune di Alessandria non ha personale in soprannumero rispetto alla dotazione organica, né eccedenze di personale rispetto alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria dell'Ente;
- 3) **DI APPROVARE**, anche sulla scorta di quanto sopra esposto, il seguente Piano Triennale di Fabbisogno del Personale 2024-2026:

Assunzioni a Tempo Indeterminato

		2024		2025		2026		TOTALE TRIENNIO	
AREA	PROFILO	Unità	Spesa	Unità	Spesa	Unità	Spesa	Unità	Spesa
DIR	Dirigente	1	63.304,93	1	63.304,93	0	0,00	2	126.609,86
Funzionari / EQ	Educatore	2	66.215,72	1	33.107,86	1	33.107,86	4	132.431,44
	Funzionari	2	68.903,12	1	34.451,56	1	34.451,56	4	137.806,24
	Vigilanza	2	72.032,46	1	36.016,23	1	36.016,23	4	144.064,92
Istruttori	Agente PM	4	133.200,40	2	66.600,20	2	66.600,20	8	266.400,80
	Istruttore	4	126.988,68	2	63.494,34	2	63.494,34	8	253.977,36
Operatori esperti	Operatori esperti	3	90.777,81	1	30.259,27	1	30.259,27	5	151.296,35
Operatori		0	0,00	0	0,00	0	0,00	0	0,00
TOTALE		18	621.423,12	9	327.234,39	8	263.929,46	35	1.212.586,97

* Costo teorico massimo, comprensivo di oneri e IRAP, da ricalcolare in base ai mesi di effettivo servizio.

Progressioni tra le Aree (artt. 13 e 15 CCNL 2019/2021)

		2024		2025		2026		TOTALE TRIENNIO	
DA AREA	AD AREA	Unità	Spesa	Unità	Spesa	Unità	Spesa	Unità	Spesa
Istruttori	Funzionari/EQ	3	7.378,74	3	7.378,74	3	7.378,74	9	22.136,22
Operatori esperti	istruttori	3	9.564,09	3	9.564,09	3	9.564,09	9	28.692,27
Operatori	Operatori esperti	2	1.903,24	0	0,00	0	0,00	2	1.903,24
TOTALE		8	18.846,07	6	16.942,83	6	16.942,83	20	52.731,73

* Costo teorico massimo, senza considerare l'eventuale "differenziale stipendiale" di partenza del dipendente (art. 78, c. 3, lett. b) CCNL 2022), comprensivo di oneri e IRAP e della differenza dell'indennità di comparto a carico del Bilancio.

Assunzioni a tempo determinato:

		2024		2025		2026		TOTALE TRIENNIO	
AREA	PROFILO	Unità	Spesa	Unità	Spesa	Unità	Spesa	Unità	Spesa
DIR	Dirigente	0	0,00	0	0,00	0	0,00	0	0,00
Funzionari / EQ	Funzionario	0	0,00	0	0,00	0	0,00	0	0,00
Istruttori	Educatore	4	126.603,52	0	0,00	0	0,00	4	126.603,52
Operatori esperti	Operatori esperti	0	0,00	0	0,00	0	0,00	0	0,00
Operatori	Operatori	0	0,00	0	0,00	0	0,00	0	0,00
TOTALE		4	126.603,52	0	0,00	0	0,00	4	126.603,52

* Costo teorico massimo, comprensivo di oneri e IRAP, da ricalcolare in base ai mesi di effettivo servizio.

- 4) **DI PRECISARE** che nel corso del 2024 si procederà, eventualmente, al completamento delle assunzioni riferite al Piano dei Fabbisogni 2023-2025 autorizzate dalla Commissione Centrale per la Finanza Pubblica;
- 5) **DI DARE ATTO** che la spesa derivante dalla programmazione 2024-2026 rientra nei limiti della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste a Legislazione vigente (D.L. n. 34/2019), rispetta gli attuali vincoli di finanza pubblica in materia di "pareggio di bilancio", nonché i limiti imposti dall'art. 1, commi 557 e seguenti della L. 296/2006 e s.m.i., in tema di contenimento della spesa di personale (spesa potenziale massima);
- 6) **DI DARE ATTO** che la spesa complessiva di personale derivante dalla programmazione 2024-2026 rientra nei limiti della spesa per il personale previsti dal Piano di riequilibrio finanziario pluriennale 2019 – 2038 (art. 243 bis del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 e successive modificazioni ed integrazioni) e comprende le riduzioni stabilite nell'Accordo tra il Presidente del Consiglio dei Ministri e il Sindaco del Comune di Alessandria, ai sensi dell'art. 43, secondo comma, del D.L. n. 5 del 17/05/2022, N. 50, convertito, con modificazioni, dalla L. 91 del 15/07/2022;
- 7) **DI DARE ATTO** che la spesa derivante dalla programmazione 2024-2026 di cui al presente atto è compatibile con le disponibilità finanziarie e di bilancio dell'Ente e trova copertura sugli stanziamenti del bilancio di previsione 2023/2025;
- 8) **DI DARE ATTO** altresì che tutte le procedure assunzionali saranno effettuate dopo il controllo preventivo da parte della Commissione Centrale per la Finanza Pubblica, ad eccezione delle assunzioni delle n. 4 Educatrici a tempo determinato, etero-finanziate;

Quindi,

LA GIUNTA COMUNALE

stante l'urgenza di approvare il Piano di Triennale di Fabbisogno del personale per il triennio 2024/2026, che dovrà essere allegato al DUP 2024/2026,

Con successiva separata votazione unanime favorevole, resa in forma palese

DELIBERA

DI DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2020.



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2023 / 307**

Ufficio Proponente: **UFFICIO RISORSE UMANE, AFFARI ISTITUZIONALI E POLITICHE EDUCATIVE E**

Oggetto: **PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE 2024/2026. APPROVAZIONE**

Parere Tecnico

Ufficio Proponente (UFFICIO RISORSE UMANE, AFFARI ISTITUZIONALI E POLITICHE EDUCATIVE E CULTURALI)

In relazione alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa della presente proposta, ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, e art. 49, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000, si esprime parere **FAVOREVOLE**.

Sintesi parere: **Parere Favorevole**

Data **19/07/2023**

Il Responsabile di Settore

Orietta Bocchio

Parere Contabile

In relazione alla regolarità tecnico - contabile attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa della presente proposta, ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, e art. 49, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000, si esprime parere **FAVOREVOLE**.

Sintesi parere: **Parere Favorevole**

Data **20/07/2023**

Responsabile del Servizio Finanziario

Antonello Paolo Zaccone

Letto, approvato e sottoscritto con firma digitale da

IL VICE SINDACO
BARRERA MARIA ENRICA

IL VICE SEGRETARIO GENERALE
BOCCHIO ORIETTA

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del Comune di Alessandria. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

bocchio orietta in data 20/07/2023
MARIA ENRICA BARRERA in data 25/07/2023