



Città di Alessandria
Provincia di Alessandria

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
SERVIZIO AUTONOMO POLIZIA LOCALE**

N. generale **2528** del **14/12/2021**

OGGETTO: CONCESSIONE SERVIZIO RIPRISTINO CONDIZIONI DI SICUREZZA E VIABILITA' STRADALE, MEDIANTE PULITURA DELL'AREA INTERESSATA DA SINISTRO STRADALE O DA ALTRO EVENTO, SU RETE VIARIA C.LE IN PROPRIA GESTIONE, IN SITUAZIONI D'EMERGENZA, SENZA ONERI: DET.A CONTRARRE

La Determina viene pubblicata all'Albo pretorio dal 14/12/2021 al 29/12/2021.



CITTA' DI ALESSANDRIA

Servizio Autonomo Polizia Locale

OGGETTO: CONCESSIONE SERVIZIO RIPRISTINO CONDIZIONI DI SICUREZZA E VIABILITA' STRADALE, MEDIANTE PULITURA DELL'AREA INTERESSATA DA SINISTRO STRADALE O DA ALTRO EVENTO, SU RETE VIARIA C.LE IN PROPRIA GESTIONE, IN SITUAZIONI D'EMERGENZA, SENZA ONERI: DET.A CONTRARRE

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO
RESP. P.O. DEL SERVIZIO AUTONOMO POLIZIA LOCALE

Premesso

- che il Comune di Alessandria, come previsto dal Titolo II del Decreto Legislativo n. 285 del 30 aprile 1992 - "Codice della Strada" - e in particolare dall'art. 14 che disciplina la responsabilità dell'Ente proprietario o gestore dell'infrastruttura stradale, deve provvedere a ripristinare, nel minor tempo possibile, le condizioni di viabilità e sicurezza dell'area interessata da incidenti. Nell'eventualità che da tali incidenti derivi la presenza sulla piattaforma stradale di residui, materiali o liquidi, costituenti condizioni di pericolo per la fluidità del traffico, per la salvaguardia ambientale, per la tutela della salute pubblica, occorre procedervi con solerzia all'eliminazione, per consentire la riapertura al traffico;
- che il Comune è tenuto a ottemperare ai principi generali dettati dall'articolo 1 del Decreto Legislativo n. 285 del 30 aprile 1992 - Codice della Strada - ovvero "*La sicurezza delle persone, nella circolazione stradale, rientra tra le finalità primarie di ordine sociale ed economico perseguite dallo Stato*".
- che l'attività di ripristino post incidente deve essere eseguita nel pieno rispetto delle norme contenute nel Decreto Legislativo n. 152 del 03 aprile 2006 - Codice dell'Ambiente - più specificamente: l'art. 1 sancisce che l'abbandono e il deposito incontro/lati di rifiuti sul suolo e nel suolo sono vietati; l'art. 256 vieta la gestione dei rifiuti in mancanza delle prescritte procedure di abilitazione; l'art. 239 in applicazione al principio chi inquina paga e in armonia con la legislazione comunitaria, introduce le norme che governano procedure, modalità e requisiti necessari per il corretto disinquinamento delle aree contaminate;
- che il Decreto Legislativo n. 285 del 30 aprile 1992 - Codice della Strada - all'art. 161 prevede la fattispecie secondo la quale, allorché si verifichi la caduta o lo spargimento di materie viscidie o infiammabili o comunque atte a creare pericolo o intralcio alla circolazione stradale, il conducente del veicolo, fonte della caduta o dello spargimento, deve provvedere immediatamente ad adottare ogni cautela necessaria per rendere sicura la circolazione e libero il transito (comma II), ed inoltre, deve provvedere a segnalare il pericolo agli altri viaggiatori ed informare del fatto l'Ente proprietario della strada o un organo di Polizia (comma III), tutto ciò è funzionalizzato a garantire il corretto ripristino delle condizioni di sicurezza della strada;

Dato atto che il Comune, per garantire il rispetto della normativa sopra richiamata, ha stipulato con la Società INTERVENTA SCPA idoneo contratto di concessione di servizi, che risulta essere in scadenza alla data del 01/03/2022;

Rilevata pertanto la necessità di dare avvio ad una procedura per l'individuazione del contrante cui affidare la gestione dei servizi in oggetto, così da garantire la loro continuità negli anni venturi, in coerenza con il programma biennale di cui all'art. 21 del Codice, approvato con deliberazione n. del Consiglio C.le 90 del

Determinazione N. 2528 del 14/12/2021

13/10/2021, su cui sono state richieste le opportune modifiche inerenti, tra l'altro, la procedura in argomento in data odierna;

Visto il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante "Codice dei Contratti Pubblici", di seguito denominato per brevità "Codice";

Verificato che il servizio in oggetto non risulta compreso:

- nelle convenzioni attive stipulate da "CONSIP S.p.A.;
- nelle categorie merceologiche di cui all'art. 1 comma 7 del D.L. 95/2012, convertito in Legge 135/2012 e, pertanto, non è soggetto alla disciplina ivi prescritta;

Dato atto che il contratto avrà durata di 3 anni, con decorrenza presunta dal 01/04/2022, o comunque dalla data di effettivo avvio delle prestazioni. Il valore stimato della concessione è pari a € 1.050.000,00 I.E.;

Appurato dunque che il presente affidamento ha valore inferiore rispetto alle soglie comunitarie previste dall'art. 35 del Codice, come novellate dal "Regolamento delegato (UE) 2019/1828 della Commissione del 30 ottobre 2019" (nonché quelle previste dal Regolamento delegato (UE) 2021/1951 della Commissione del 10 novembre 2021, allorquando le lettere d'invito dovessero essere inviate dal 01/01/2022), sicché è possibile procedere mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b), del D.L. 76/2020, c.d. "Decreto Semplificazioni", convertito con modificazioni nella L. n. 120/2020, come successivamente modificato dal D.L. 77/2021, convertito nella L. n. 108/2021;

Precisato che il servizio non comporta alcun onere in capo al Comune, in quanto il corrispettivo consiste unicamente nel diritto di gestire funzionalmente e di sfruttare economicamente il servizio, con assunzione del rischio operativo legato alla gestione dello stesso, e con rivalsa nei confronti delle compagnie assicurative che coprono la Responsabilità Civile Auto (RCA) dei veicoli interessati dal sinistro;

Richiamate le vigenti Linee Guida Anac n. 4, da ultimo aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019, ai sensi delle quali l'avviso di avvio dell'indagine di mercato deve indicare almeno il valore dell'affidamento, gli elementi essenziali del contratto, i requisiti di idoneità professionale, i requisiti minimi di capacità economica/finanziaria e le capacità tecniche e professionali richieste ai fini della partecipazione, il numero minimo ed eventualmente massimo di operatori che saranno invitati alla procedura, i criteri di selezione degli operatori economici, le modalità per comunicare con la stazione appaltante;

Visto l'allegato avviso pubblico di indagine di mercato, che contiene i parametri minimi suindicati, e ritenuto di procedere alla sua approvazione;

Dato atto che la procedura sarà effettuata mediante la pubblicazione di apposito Avviso Pubblico sulla Piattaforma Sintel, nei modi e nei termini di cui al documento allegato alla presente determinazione quale sua parte integrante e sostanziale, e sarà aperta a tutti gli operatori economici che ne faranno richiesta, se in possesso dei requisiti nei termini ivi indicati;

Precisato che, al fine di garantire la massima concorrenza, non si porranno limitazioni al numero di soggetti da invitare alla futura procedura negoziata, sicché, trattandosi di procedura sostanzialmente aperta al mercato, non è da ritenersi applicabile il principio di rotazione, (cfr. par. 3.6 Linee guida Anac n. 4);

Dato atto che, in ragione dell'urgenza di addivenire alla stipula del nuovo contratto, si è ritenuto di dover ridurre i termini per la presentazione delle richieste di invito rispetto al minimo identificato in quindici giorni dalle succitate Linee guida Anac n. 4. Ciò in coerenza con l'ultimo periodo del par. 5.1.4 di quest'ultimo documento, che legittima la riduzione del termine sino a cinque giorni, e con l'art. 8 del "DL Semplificazioni", che generalizza lo stato di urgenza in ragione dell'emergenza pandemica in corso senza necessità di specifiche motivazioni; ritenuto ragionevole fissare un termine di **otto giorni, computando per il fine sia il giorno di pubblicazione, sia l'ultimo utile ai fini della presentazione delle istanze**, posto che detto termine è da ritenersi *ictu oculi* congruo: se si considera infatti che il citato art. 8 del "DL Semplificazioni" riduce a 15 giorni il termine per presentare l'offerta (documentazione amministrativa, tecnica ed

Determinazione N. 2528 del 14/12/2021

economica), non vi è chi non veda la piena proporzionalità di un termine dimidiato per la presentazione di un semplice modulo con il quale si manifesta interesse;

Visto l'art. 31 del Codice, e dato atto che il RUP è il Comandante Alberto Fabrizio Bassani;

VISTI infine:

- la Legge 07.08.1990, n. 241 (Nuove norme sul procedimento amministrativo);
- il D. Lgs 18.08.2000 n. 267 (TUEL Testo Unico Enti Locali);
- il D. Lgs. n. 18 aprile 2016, n. 50, e s.m.i.;
- il Decreto-Legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale convertito con modificazioni dalla L. 11 settembre 2020, n. 120;
- il Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81, ed in particolare l'articolo 26, comma 3 bis (Obblighi connessi ai contratti d'appalto o d'opera o di somministrazione);
- il Decreto Semplificazioni 2021 (D.L. 77/2021);
- l'art. 3, comma 8, della Legge 13/08/2010 n. 136 e s.m. e i., in base al quale le parti contraenti assumeranno gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari derivanti dal contratto;
- l'articolo 1, comma 450, della L. 296/2006, come modificato dalla la Legge 28 dicembre 2015, n. 208 Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016);
- il D.lgs. n. 118/2011 che al Titolo I disciplina il processo di riforma della contabilità pubblica, denominato "Armonizzazione contabile", avviato dall'art. 2 della L. n. 196/2009 per le Amministrazioni pubbliche territoriali e i loro Enti strumentali;
- il D.lgs. n. 126/2014– disposizioni integrative e correttive del D.lgs. n. 118/2011, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di Bilancio delle Regioni, Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della L. 42/2009;
- il Regolamento di Contabilità, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 156/357/514, in data 22.12.2014, ad oggetto "D.Lgs. n. 118 del 23 giugno 2011 e s.m.i. Approvazione del nuovo Regolamento di Contabilità della Città di Alessandria", e in particolare l'articolo 32;
- l'art. 41 dello Statuto Comunale vigente;

RICHIAMATE

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 49 del 29/04/2021 ad oggetto "Art. 151 del D.Lgs. 18 agosto 2000 e successive modificazioni ed integrazioni. Bilancio di previsione finanziario 2021/2023 e relativi allegati";
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 123 del 18/05/2021 ad oggetto "Piano delle performance anno 2021/2023 – approvazione" contenente in allegato il PEG 2021/2023 parte contabile;
- la Deliberazione del Consiglio comunale n. 75 del 10/08/2021 ad oggetto: "Delibera di G. C. n. 179 del 29/07/2021: art.175, comma 8 del d.lgs.267/2000 e s.m.i. - variazione di assestamento generale al bilancio di previsione 2021-2023";
- la Deliberazione del Consiglio comunale n. 109 del 03/11/2021 ad oggetto: "DELIBERA DI GIUNTA C.LE N. 229 DEL 21/10/2021 AD OGGETTO: VARIAZIONI IN VIA D'URGENZA AL BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023 – EX ARTT. 42, COMMA 4 E 175, COMMA 4 DEL D.LGS. 267-2000 E S.M.I. VARIAZIONE N.3/2021 – RATIFICA";
- la Deliberazione del Consiglio comunale n. 115 del 23/11/2021 ad oggetto: "DELIBERA DI GIUNTA C. LE N. 239 DEL 29/10/2021 AD OGGETTO: VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023 ED APPLICAZIONE AVANZO DI AMMINISTRAZIONE 2020, AI SENSI DELL'ART. 175, C. 2 DEL D.LGS. 267/2000 E S.M.I. - N.1/2021";

e, inoltre:

- la DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 26 DEL 11/02/2021 ad OGGETTO: "MODIFICA MACROSTRUTTURA";
- la det. Rg. 505 del 31/03/2021 adottata dal Segretario generale con cui è stato assegnato il personale alle strutture;

Determinazione N. 2528 del 14/12/2021

nonché gli artt. 5 e 24 del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e servizi approvato con delibera G.C. n. 49 del 28/02/2013 e da ultimo modificato con delibera della G.C. n. 254 del 21/05/2020 e l'art. 3 del Regolamento disciplinante l'area delle posizioni organizzative, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 191 del 26/07/2018 e modificato con deliberazione di Giunta Comunale n. 254 del 21/05/2020;

Attestate, infine, mediante il rilascio del visto favorevole:

- la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa esplicita con il presente atto, ai sensi dell'articolo 147 bis, 1° comma, del citato D. Lgs. n. 267/2000 e s. m. e i.;
- la regolarità della prestazione ai sensi dell'art. 38 comma 2 del vigente Regolamento di contabilità;

Visto, in ultimo, l'art.147 bis co. 2 del D.Lgs. 267/00 s.m.i in ordine al controllo sulla regolarità amministrativa degli atti;

Richiesto il visto di regolarità contabile di cui all'art. 153 comma 5 del D.Lgs. 267/00 s.m.i, disciplinato dall'art. 45, commi 2 e 3 del Regolamento di contabilità vigente;

sulla base dell'istruttoria tecnica e procedimentale espletata in relazione alla procedura in oggetto, in forza della determinazione rg. 1688/2019 con cui il Direttore del Settore Affari Generali ha attribuito, ai sensi dell'art. 5 del Regolamento disciplinante l'Area delle posizioni organizzative, allo scrivente l'incarico di posizione organizzativa – responsabile del Servizio Autonomo Polizia Locale a decorrere dal 22/05/2019 per un triennio;

DETERMINA

- 1) di richiamare le premesse quali parti integranti e sostanziali del determinato;
- 2) di approvare l'allegato avviso pubblico di indagine di mercato, anch'esso parte integrante e sostanziale del determinato;
- 3) di disporre la pubblicazione dell'avviso pubblico sul profilo committente nei termini indicati in premessa;
- 4) di dichiarare ai sensi dell'art. 30 L.P. n. 17/1993, dell'art. 42, D.Lgs. n. 50/2016, dell'art. 51 c.p.c.; art. 6 e art. 7, D.P.R. n. 62/2013 (Regolamento recante Codice di comportamento dei dipendenti pubblici), dell'art. 6-bis L. n. 241/1990 l'insussistenza di cause ostative a ricoprire l'incarico a RUP nella presente procedura.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO AUTONOMO POLIZIA LOCALE IN P.O.
COMANDANTE VICARIO ALBERTO FABRIZIO BASSANI

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del Comune di Alessandria. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

bassani alberto fabrizio in data 14/12/2021