



CITTÀ DI ALESSANDRIA

Provincia di Alessandria

Verbale n. 21 del 04 agosto 2023

RELAZIONE SEMESTRALE AL 30/06/2023 SUL PIANO DI RIEQUILIBRIO FINANZIARIO PLURIENNALE

L'Organo di Revisione, considerato che

- l'Ente con deliberazione di CC n. 102 in data 07/08/2019 trasmessa agli enti competenti ha adottato il Piano di riequilibrio finanziario pluriennale,
- il Collegio dei Revisori ha emesso parere di propria competenza con verbale n. 26 in data 2/08/2019 successivamente emendato,

presenta

l'allegata relazione semestrale sullo stato di attuazione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale – 2019-2038 ex art. 243 bis D.Lgs. 267/2000 e smi, relativa al primo semestre 2023 con riferimento ai dati contabili resi disponibili al 20/07/2023, che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Il Collegio dei Revisori (*)

Dott. Marco Pichetto Fratin

Avv.to Fabrizio Borasio

Dott. Gian Matteo Rubiolo

() Il presente documento è firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs. 82/2005 e successive modificazioni ed integrazioni e norme collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.*

COMUNE DI ALESSANDRIA

Relazione del Collegio dei Revisori

*PIANO RIEQUILIBRIO
FINANZIARIO PLURIENNALE*

Art. 243-bis e 243-quater D.Lgs n. 266/2000

*Approvato dalla Corte dei Conti
con delibera n. 154 in data 06/12/2020*

ANNO 2023
Primo semestre

IL COLLEGIO DEI REVISORI

Dott. Marco Pichetto Fratin

Avv. Fabrizio Borasio

Dott. Gian Matteo Rubiolo

INDICE

PREMESSE	pag. 2
1. PIANO RIEQUILIBRIO FINANZIARIO PLURIENNALE – PRFP	pag. 3
1.1 RIPIANO D’ESERCIZIO – ANNUALITA’ 2019-2038.....	pag. 4
2. STATO DI ATTUAZIONE – VERIFICHE	pag. 5
2.1 RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE 2022 E VERIFICA DEGLI EQUILIBRI DI RENDICONTO 2022....	pag. 5
2.2 RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE – EVOLUZIONE TRIENNALE E CONFRONTO CON PREVISIONE PRFP.....	pag. 6
2.3 DATI CONSUNTIVI 2022.....	pag. 7
2.3.1 ENTRATE.....	pag. 7
2.3.2 SPESE.....	pag. 8
2.4 PREVISIONE DATI 2023.....	pag. 9
2.4.1 ENTRATE.....	pag. 9
2.4.2 SPESE.....	pag. 10
2.5 CONFRONTO DATI PRFP, DATI DI RENDICONTO 2022 E DI BILANCIO DI PREVISIONE 2023.....	pag.11
2.5.1 ENTRATE.....	pag. 11
2.5.2 SPESE.....	pag. 12
2.6 ANDAMENTO RESIDUI – CONSUNTIVO 2022.....	pag. 13
2.6.1 RESIDUI ATTIVI.....	pag. 13
2.6.2 FCDE: COMPOSIZIONE E QUANTIFICAZIONE IN RENDICONTO 2022 E IN BILANCIO DI PREVISIONE 2023.....	pag. 15
2.6.3 RESIDUI PASSIVI.....	pag. 17
2.7 CASSA 2022 E AL 30/06/2023.....	pag. 18
2.8 DEBITI FUORI BILANCIO.....	pag. 19
2.9 PATTO PER ALESSANDRIA: ACCORDO TRA STATO E COMUNI CAPOLUOGO DI PROVINCIA.....	pag. 20
3. RAPPORTO CON ORGANISMI PARTECIPATI	pag. 23
4. FONDO CONTENZIOSO E SVILUPPO CONTENZIOSI 2023	pag. 25
5. PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR)	pag. 26
6. ANALISI DELIBERAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI n. 67/2023/SCRPIE/PRSP	pag. 27
6.1 AGGIORNAMENTO MISURE DI RAZIONALIZZAZIONE SOCIETA’ PARTECIPATE.....	pag. 27
6.1.1 CENTRALE DEL LATTE DI ALESSANDRIA E ASTI S.P.A.....	pag. 27
6.1.2 BANCA POPOLARE ETICA S.C.R.L.....	pag. 27
6.2 TERMINI DI PAGAMENTO DEI DEBITI COMMERCIALI.....	pag. 28
6.3 ANTICIPAZIONE DI TESORERIA.....	pag. 28
6.4 FCDE: CRITICITA’ DI QUANTIFICAZIONE IN SEDE DI PREDISPOSIZIONE DEL RENDICONTO.....	pag. 29
6.5 RESIDUI ATTIVI VETUSTI: APPLICAZIONE DEL PRINCIPIO CONTABILE 9.1 DELL’ALLEGATO 4/2 AL D.LGS. N. 118/2011.....	pag. 31
6.6 RISULTATO D’AMMINISTRAZIONE: RISPETTO DEI LIMITI POSTI DALL’ART. 1, COMMI 896 E 898, DELLA LEGGE N. 145/2018 IN MATERIA DI QUOTE DESTINATE, VINCOLATE E ACCANTONATE.....	pag. 32
6.7 CAPACITA’ DI RISCOSSIONE E MISURE DI EFFICIENTAMENTO.....	pag. 32
6.8 COPERTURA COSTI DEI SINGOLI SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE.....	pag. 33
6.8.1 PREVISIONE IN PRFP.....	pag. 33
6.8.2 ANALISI DEI COSTI DEI SINGOLI SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE ENTRO NELLA PERCENTUALE DEL 36 %.....	pag. 34
7. CONCLUSIONI	pag. 34

Relazione semestrale sullo stato di attuazione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale – 2019-2038 ex art. 243 bis D.Lgs. 267/2000 e smi, primo semestre 2023.

PREMESSE

Il piano di riequilibrio finanziario pluriennale deve tenere conto di tutte le misure necessarie a superare le condizioni di squilibrio rilevate e deve, comunque, contenere:

- a) Le eventuali misure correttive adottate dall'ente locale in considerazione dei comportamenti difforni dalla sana gestione finanziaria e del mancato rispetto degli obiettivi di pareggio e di equilibrio accertati dalla competente sezione regionale della Corte dei Conti;
- b) La puntuale ricognizione, con relativa quantificazione, dei fattori di squilibrio rilevati, dell'eventuale disavanzo di amministrazione risultante dall'ultimo rendiconto approvato e eventuali debiti fuori bilancio;
- c) L'individuazione, con relative quantificazione e previsione dell'anno di effettivo realizzo, di tutte le misure necessarie per ripristinare l'equilibrio strutturale del bilancio, per l'integrale ripiano del disavanzo di amministrazione da assicurare e degli importi previsti o da prevedere nei bilanci annuali e pluriennali per il finanziamento dei debiti fuori bilancio;
- d) L'indicazione, per ciascuno degli anni del piano di riequilibrio, della percentuale di ripiano del disavanzo di amministrazione da assicurare e degli importi previsti o da prevedere nei bilanci annuali e pluriennali per il finanziamento dei debiti fuori bilancio.

L'Ente ha adottato il PRFP con deliberazione di Consiglio Comunale n. 102 in data 07/08/2019 trasmessa agli enti competenti.

Il Collegio dei Revisori ha emesso parere di propria competenza con verbale n. 26 in data 02/08/2019 successivamente emendato.

La Corte dei Conti ha approvato il piano con delibera n. 154 in data 7 Dicembre 2020.

La Corte dei Conti ha approvato il piano adottato dal Comune di Alessandria a condizione che:

- Vengano effettivamente e scrupolosamente realizzate le misure proposte dall'Ente, sempre che si concretizzino nelle modalità e forme indicate;
- L'Ente, alla luce delle suindicate entrate, garantisca il recupero del disavanzo, secondo le indicazioni sopra riportate e nel puntuale rigoroso rispetto di quanto previsto nel piano;
- L'Ente proceda tempestivamente all'integrale ripiano dell'ulteriore disavanzo sopravvenuto nel 2019, ai sensi dell'art. 188 del TUEL provvedendo all'integrale tempestivo ripiano del residuo disavanzo di amministrazione 2019 – pari ad euro 1.074.973,88.

La Corte dei Conti si è riservata la verifica sull'effettiva esecuzione del Piano, secondo la periodicità semestrale prevista dall'art. 243-quater, comma 6, del TUEL, all'atto del ricevimento delle relazioni da parte dell'Organo di revisione economico finanziario del Comune di Alessandria

La relazione semestrale al 30/06/2023 è redatta sulla base dei dati messi a disposizione dall'Ente:

- Rendiconto di gestione anno 2022 e relativi allegati:

Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 36 del 05/05/2023 ad oggetto "artt. 227 e seg. del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. – Approvazione del rendiconto della gestione esercizio finanziario 2022: (deliberazione proposta di giunta n. 69 in data 13/04/2023);

- Bilancio di previsione 2023 – 2025 e relativi allegati:

Con deliberazione di Giunta Comunale n. 55 del 12/06/2023 ad oggetto “Art.151 del D.Lgs. n. 267/2000 e smi. Approvazione del bilancio di previsione 2023/2025 e relativi allegati (proposta G.C. n. 105 in data 19/05/2023) esame e votazione emendamenti – discussione generale proposta e mozione collegata – votazione finale”, è stato approvato il Verbale di Chiusura e il Verbale del risultato di amministrazione presunto anno 2023;

- Verifica di cassa al 30/06/2023.

Il rendiconto presenta un disavanzo complessivo di amministrazione di euro 63.000.148,46, comprende una parte accantonata / vincolata, così ripartita:

- Parte accantonata: euro 108.467.505,59;
- Parte vincolata: euro 45.820.165,72;
- Parte destinata agli investimenti: euro 695.999,79.

1. PIANO RIEQUILIBRIO FINANZIARIO PLURIENNALE – PRFP

PROSPETTO COSTITUZIONE DISAVANZO DA RIPIANARE

• Rideterminazione dei risultati di amministrazione degli esercizi 2012/2017	46.887.506,73	
• Risultato di amministrazione 2018 (disavanzo dovuto all’adeguamento degli accantonamenti al fondo crediti di dubbia esigibilità e rischi contenzioso)	21.272.069,73	
• Riaccertamento dei residui attivi e passivi come richiesto dalle linee guida della Corte dei Conti in sede di piano di riequilibrio finanziario pluriennale	4.651.384,07	
• Debiti per partite fuori bilancio riconoscibili ai sensi dell’art. 194 TUEL	55.554,09	
• Debiti per interessi moratori da ritardato pagamento	882.538,36	
• Analisi dei rischi legali da contenzioso		1.309.535,26

TOTALE DISAVANZO DA RIPIANARE 75.058.588,24

Quote disavanzo iscritta nel 2019	1.109.313,66	1.48 %
Quote disavanzo iscritta nel 2020	3.497.662,48	4.66 %
Quote disavanzo iscritta nel 2021	3.497.662,48	4.66 %
Quote disavanzo da iscrivere per gli anni 2022-2038	3.938.467,62	5.25 % annui

1.1 RIPIANO D'ESERCIZIO – ANNUALITA' 2019-2038

Di seguito rappresentazione tabellare del PRFP.

	2019	2020	2021	2022
Disavanzo di amministrazione iniziale da ripianare: € 75.058.588,24 (A)				
Disavanzo residuo (B)		€ 73.949.274,58	€ 70.541.612,10	€ 66.953.949,62
Quota di ripiano per anno (C)	€ 1.109.313,66	€ 3.497.662,48	€ 3.497.662,48	€ 3.938.467,62
Importo percentuale (C/A)*100	1,48 %	4,66 %	4,66 %	5,25 %
Quota residua di disavanzo da ripianare (B-C)	€ 73.949.274,58	€ 70.541.612,10	€ 66.953.949,62	€ 63.015.482,00

	2023	2024	2025	2026
Disavanzo di amministrazione iniziale da ripianare: € 75.058.855,24 (A)				
Disavanzo residuo (B)	€ 63.015.482,00	€ 59.077.14,38	€ 55.138.546,76	€ 51.200.079,14
Quota di ripiano per anno (C)	€ 3.938.467,62	€ 3.938.467,62	€ 3.938.467,62	€ 3.938.467,62
Importo percentuale (C/A)*100	5,25 %	5,25 %	5,25 %	5,25 %
Quota residua di disavanzo da ripianare (B-C)	€ 59.077.14,38	€ 55.138.546,76	€ 51.200.079,14	€ 47.261.611,32

	2027	2028	2029	2030
Disavanzo di amministrazione iniziale da ripianare: € 75.058.855,24 (A)				
Disavanzo residuo (B)	€ 47.261.611,32	€ 43.323.143,90	€ 39.384.676,28	€ 35.446.208,66
Quota di ripiano per anno (C)	€ 3.938.467,62	€ 3.938.467,62	€ 3.938.467,62	€ 3.938.467,62
Importo percentuale (C/A)*100	5,25 %	5,25 %	5,25 %	5,25 %
Quota residua di disavanzo da ripianare (B-C)	€ 43.323.143,90	€ 39.384.676,28	€ 35.446.208,66	€ 31.507.741,04

	2031	2032	2033	2034
Disavanzo di amministrazione iniziale da ripianare: € 75.058.855,24 (A)				
Disavanzo residuo (B)	€ 31.507.741,04	€ 27.569.273,42	€ 23.630.803,80	€ 19.692.338,18
Quota di ripiano per anno (C)	€ 3.938.467,62	€ 3.938.467,62	€ 3.938.467,62	€ 3.938.467,62
Importo percentuale (C/A)*100	5,25 %	5,25 %	5,25 %	5,25 %
Quota residua di disavanzo da ripianare (B-C)	€ 27.569.273,42	€ 23.630.803,80	€ 19.692.338,18	€ 15.753.870,56

	2035	2036	2037	2038
Disavanzo di amministrazione iniziale da ripianare: € 75.058.855,24 (A)				
Disavanzo residuo (B)	€ 15.753.870,56	€ 11.815.402,94	€ 7.876.935,32	€ 3.938.467,70
Quota di ripiano per anno (C)	€ 3.938.467,62	€ 3.938.467,62	€ 3.938.467,62	€ 3.938.467,70
Importo percentuale (C/A)*100	5,25 %	5,25 %	5,25 %	5,25 %
Quota residua di disavanzo da ripianare (B-C)	€ 11.815.402,94	€ 7.876.935,32	€ 3.938.467,70	0,00

C_A182 - C_A182 - 1 - 2023-08-10 - 0070401

2. STATO DI ATTUAZIONE – VERIFICHE

2.1 RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE 2022 E VERIFICA DEGLI EQUILIBRI DI RENDICONTO 2022

		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo di cassa al 1° gennaio				0,00
RISCOSSIONI PAGAMENTI	(+)	23.645.021,76	193.655.826,40	217.300.848,16
	(-)	50.497.841,86	166.803.006,30	217.300.848,16
SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			0,00
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	(-)			0,00
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			0,00
RESIDUI ATTIVI	(+)	95.210.080,75	86.105.527,04	181.315.607,79
di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze				0,00
RESIDUI PASSIVI	(-)	20.370.678,78	57.655.776,03	78.026.454,81
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI (1)	(-)			1.884.621,31
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE (1)	(-)			9.421.009,03
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2022 (A) (2)	(=)			91.983.522,64
Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2022				
Parte accantonata (3)				
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2022 (4)				72.234.160,96
Fondo anticipazioni liquidità				20.197.171,53
Fondo perdite società partecipate				54.258,29
Fondo contenzioso				10.225.106,87
Altri accantonamenti				5.756.807,94
				108.467.505,59
			Totale parte accantonata (B)	
Parte vincolata				884.626,09
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili				39.582.493,48
Vincoli derivanti da trasferimenti				2.220.051,74
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui				733.979,20
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente				2.399.015,21
Altri vincoli				45.820.165,72
			Totale parte vincolata (C)	695.999,79

C_A182 - C_A182 - 1 - 2023-08-10 - 0070401

	Totale destinata agli investimenti (D)	
Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)		-63.000.148,46

Il rendiconto, come fatto cenno in premessa, presenta un disavanzo complessivo di amministrazione di euro 63.000.148,46, comprende una parte accantonata / vincolata, così ripartita:

- Parte accantonata: euro 108.467.505,59;
- Parte vincolata: euro 45.820.165,72;
- Parte destinata agli investimenti: euro 695.999,79.

L'allegato 10 al rendiconto di gestione (previsto dall'art. 10 del D.Lgs. 118/2011) per la verifica dell'equilibrio economico – finanziario, riporta i seguenti esiti:

- W1 (Risultato di competenza) : euro 67.185.496,04
- W2 (Equilibrio di bilancio) : euro 21.669.461,16
- W3 (Equilibrio complessivo): euro 12.082.418,33

2.2 RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE – EVOLUZIONE TRIENNALE e CONFRONTO CON PREVISIONE PRFP.

Il risultato d'amministrazione nell'ultimo triennio ha avuto la seguente evoluzione:

	2020	2021	2022
Risultato d'amministrazione (A)	41.472.393,45	54.496.270,50	91.983.522,64
<i>Composizione del risultato di amministrazione</i>			
Parte accantonata (B)	96.093.376,46	98.707.870,14	108.467.505,59
Parte vincolata (C)	14.621.135,79	22.276.366,53	45.820.165,72
Parte destinata agli investimenti (D)	1.209.495,30	450.649,92	695.999,79
Parte disponibile (E=A-B-C-D)	-70.451.614,10	-66.938.616,09	-63.000.148,46

	Disavanzi da rendiconti	Disavanzi previsti in PRFP
2020	70.451.614,10	70.451.612,10
2021	66.938.616,09	66.953.949,62
2022	63.000.148,96	63.015.482,00

Confrontando i disavanzi da rendiconti nel triennio 2020-2022 con i disavanzi previsti nel PRFP per lo stesso periodo, si rileva il raggiungimento degli obiettivi prefissati.

2.3 DATI CONSUNTIVI 2022

2.3.1 ENTRATE

Titolo	Denominazione		Previsione definitiva 2022	Rendiconto 2022 (A)
	Fpv per spese correnti	competenza	3.002.573,78	
	Fpv per spese c/capitale	competenza	8.405.198,33	
	Utilizzo avanzo di amm.ne	competenza	16.822.275,44	
TITOLO I	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva a perequativa	competenza	72.312.384,66	73.605.668,74
		cassa	90.466.083,75	66.782.996,99
TITOLO II	Trasferimenti correnti	competenza	10.744.525,04	8.658.302,58
		cassa	11.786.419,03	8.426.896,83
TITOLO III	Entrate extratributarie	competenza	35.146.631,06	31.628.615,83
		cassa	30.928.075,38	25.214.220,02
TITOLO IV	Entrate in conto capitale	competenza	112.740.574,55	63.817.789,10
		cassa	63.852.957,12	13.270.432,02
TITOLO V	Entrate da riduzione attività finanziarie	competenza	-	166.063,73
		cassa	-	1.687.318,00
TITOLO VI	Accensione prestiti	competenza	-	-
		cassa	1.648.385,00	119.959,38
TITOLO VII	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	competenza	80.000.000,00	72.523.595,35
		cassa	80.000.000,00	72.523.595,35
TITOLO IX	Entrate conto terzi e partite di giro	competenza	67.110.386,00	29.361.318,11
		cassa	51.354.573,00	29.275.429,57
	Totale generale entrate	competenza	406.284.548,86	279.761.353,44
		cassa	330.036.493,28	217.300.848,16

Nella relazione al PRFP l'OREF aveva indicato: "...L'Ente ha previsto un sensibile incremento delle entrate per tributi propri, in particolare riferite al recupero dell'evasione tributaria e delle entrate extra-tributarie in particolare riferite alle entrate per sanzioni per violazione codice della strada. Per le entrate tributarie derivanti da recupero di evasione tributaria l'Ente ha indicato una capacità di

accertamento e di riscossione che non pare coerente con quella sviluppata negli ultimi cinque anni, giustificando tale diversa e nuova capacità con le misure e gli strumenti adottati relativi alla riscossione coattiva ed altri indicati alle pagine 114 e 115 del piano. Si renderà necessaria l'implementazione della organizzazione delle attività di gestione delle entrate, e lo stretto monitoraggio sia della realizzazione dell'entrata che della capacità di riscossione dell'entrata stessa". Dai dati consuntivi dell'anno 2022 e dalle previsioni dell'anno 2023 risulta che la capacità di riscossione delle entrate tributarie rimane limitata.

Al fine di migliorare questa criticità, in sede di Bilancio di previsione 2023 l'Amministrazione ha previsto un piano di partenariato pubblico - privato per la riscossione, di cui si parlerà a paragrafo 6.7.

2.3.2 SPESE

TITOLO	Denominazione		Previsione definitiva 2022	Rendiconto 2022
	Disavanzo di amministrazione		3.938.467,63	
TITOLO I	Spese correnti	competenza	122.700.801,68	95.750.185,10
		cassa	129.350.532,37	89.544.412,14
TITOLO II	Spese in conto capitale	competenza	122.137.893,55	16.543.142,34
		cassa	48.179.448,19	12.998.177,54
TITOLO III	Spese per incremento di attività finanziarie	Competenza	-	-
		cassa	70.476,79	-
TITOLO IV	Rimborso prestiti	competenza	10.397.000,00	10.280.541,43
		cassa	10.297.000,00	10.191.222,33
TITOLO V	Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	competenza	80.000.000,00	72.523.595,35
		cassa	93.694.070,87	75.206.705,76
TITOLO VII	Spese per conto terzi e partite digiro	competenza	67.110.386,00	29.361.318,11
		cassa	47.685.235,61	29.360.330,69
	Totale generale spese	competenza	406.284.548,86	224.458.782,33
		cassa	329.276.763,83	217.300.848,16

2.4 PREVISIONE DATI 2023

2.4.1 ENTRATE

Titolo	Denominazione		Previsione 2023
	Fpv per spese correnti	competenza	1.884.621,31
	Fpv per spese c/capitale	competenza	9.421.009,03
	Utilizzo avanzo di amm.ne	competenza	5.041.419,68
TITOLO I	Entrate correnti di natura tributaria,	competenza	76.176.588,31
	contributiva a perequativa	cassa	92.398.427,00
TITOLO II	Trasferimenti correnti	competenza	10.059.860,07
		cassa	10.535.416,00
TITOLO III	Entrate extratributarie	competenza	32.045.492,80
		cassa	27.088.589,00
TITOLO IV	Entrate in conto capitale	competenza	82.144.926,24
		cassa	25.456.137,00
TITOLO V	Entrate da riduzione attività finanziarie	competenza	-
		cassa	-
TITOLO VI	Accensione prestiti	competenza	-
		cassa	705.707,00
TITOLO VII	Anticipazioni da istituto	competenza	90.000.000,00
	tesoriere/cassiere	cassa	90.000.000,00
TITOLO IX	Entrate conto terzi e partite di giro	competenza	41.131.385,22
		cassa	38.131.617,00
	Totale generale entrate	competenza	347.905.374,66
		cassa	284.365.893,00

C_A182 - C_A182 - 1 - 2023-08-10 - 0070401

2.4.2 SPESE

Titolo	Denominazione		PREVISIONE 2023
	Disavanzo di amministrazione		3.938.467,63
TITOLO I	Spese correnti	competenza	112.601.175,54
		cassa	129.101.269,93
TITOLO II	Spese in conto capitale	competenza	91.149.861,27
		cassa	30.272.258,03
TITOLO III	Spese per incremento di attività finanziarie	Competenza	-
		cassa	-
TITOLO IV	Rimborso prestiti	competenza	9.084.485,00
		cassa	-
TITOLO V	Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	competenza	90.000.000,00
		cassa	81.011.000,00
TITOLO VII	Spese per conto terzi e partite digiro	competenza	41.131.385,22
		cassa	30.658.607,01
	<i>Totale generale spese</i>	competenza	347.905.374,66
		cassa	280.127.619,67

C_A182 - C_A182 - 1 - 2023-08-10 - 0070401

2.5 CONFRONTO DATI PRFP, DATI RENDICONTO 2022 E DI BILANCIO DI PREVISIONE 2023

2.5.1 ENTRATE

ENTRATE	2022		
	PRFP	RENDICONTO	VARIAZIONE
TITOLO 1	75.236.856,00	73.605.668,74	-1.631.187,26
TITOLO 2	6.191.754,01	8.658.302,58	+2.466.548,57
TITOLO 3	30.886.019,09	31.628.615,83	+742.596,74
TITOLO 4	670.000,00	63.817.789,10	+63.147.789,10
TITOLO 5	-	166.063,73	+166.063,73
TITOLO 6	-	-	-
TITOLO 7	-	72.523.595,35	+72.523.595,35
TITOLO 9	56.085.385,22	29.361.318,11	-26.724.067,11
TOTALE	170.365.186,31	279.761.353,44	+109.396.167,13

Analizzando in particolare il Titolo 1 delle entrate si rileva il mancato raggiungimento dell'obiettivo prefissato dal PRFP per l'anno 2022, migliorando comunque nettamente il risultato dell'anno 2021 di euro 67.676.844,90 per cui il PRFP aveva previsto l'obiettivo di euro 75.236.856,00.

ENTRATE	2023		
	PRFP	BILANCIO DI PREVISIONE	VARIAZIONE
TITOLO 1	75.236.856,00	76.176.588,31	+939.732,31
TITOLO 2	6.191.754,01	10.059.860,07	+3.868.106,06
TITOLO 3	30.886.019,09	32.045.492,80	+1.159.473,71
TITOLO 4	670.000,00	82.144.926,24	+81.474.926,24
TITOLO 5	-	-	-
TITOLO 6	-	-	-
TITOLO 7	-	90.000.000,00	+90.000.000,00
TITOLO 9	56.085.385,22	41.131.385,22	-14.954.000,00
TOTALE	170.365.186,31	331.558.252,64	+161.193.066,33

In relazione al bilancio di previsione 2023, rispetto al rendiconto 2022 la variazione con il PRFP è di segno positivo.

È opportuno ricordare in questa sede che, in un contesto di scarsa riscossione delle entrate, un aumento delle entrate potrebbe significare un aumento proporzionale dei crediti non riscossi. Per ciò che concerne la capacità di recupero dei crediti, si rimanda pertanto al paragrafo 6.7.

2.5.2 SPESE

SPESE	2022		
	PRFP	RENDICONTO	VARIAZIONE
TITOLO 1	98.195.743,47	95.750.185,10	-2.445.558,37
TITOLO 2	1.125.990,00	16.543.142,34	+15.147.152,34
TITOLO 4	11.019.600,00	10.280.541,43	-739.058,57
TITOLO 5	-	72.523.595,35	+72.523.595,35
TITOLO 7	56.085.385,22	29.361.318,11	-26.721.067,11
TOTALE	166.426.718,69	224.458.782,33	+58.032.063,64

Nell'anno 2022, così come già avvenuto per l'anno 2021, i titoli 1,4 e 7 rientrano negli obiettivi fissati dal PRFP, seppur con un margine di differenza inferiore rispetto all'anno precedente.

Al contrario, il titolo di spesa 2 del rendiconto 2022 non rientra negli obiettivi fissati dal PRFP.

Da segnalare un aumento delle spese correnti nel 2022 rispetto al 2021.

SPESE	2023		
	PRFP	BILANCIO DI PREVISIONE	VARIAZIONE
TITOLO 1	97.921.843,47	112.601.175,54	+14.679.332,07
TITOLO 2	1.125.990,00	91.149.861,27	+90.023.871,27
TITOLO 4	11.293.500,00	9.084.485,00	-2.209.015,00
TITOLO 5	-	90.000.000,00	+90.000.000,00
TITOLO 7	56.085.385,22	41.131.385,22	-14.954.000,00
TOTALE	166.426.718,69	343.966.907,03	+177.540.188,34

In merito al bilancio di previsione 2023, le spese previste non sono in linea con quanto atteso nel PRFP. Sono previste spese correnti superiori a quanto previsto e, così come avvenuto per il 2022, non risulta perseguibile alla data presente la restituzione completa dell'anticipazione di tesoreria nell'esercizio corrente.

2.6 ANDAMENTO RESIDUI – CONSUNTIVO 2022

2.6.1 RESIDUI ATTIVI

RESIDUI ATTIVI ANNI PRECEDENTI ESERCIZIO 2022 – SMALTIMENTO					
TIT.	RESIDUI INIZIALI	RESIDUI MANTENUTI	RISCOSSIONI	RESIDUI FINALI	% RISCOSSIONE dei residui
Titolo 1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	59.481.935,51	52.880.781,65	12.098.832,35	40.781.949,30	22,88
Titolo 2. Trasferimenti correnti	3.435.274,76	2.556.803,59	1.063.520,60	1.493.282,99	41,60
Titolo 3. Entrate extratributarie	38.393.838,88	27.609.837,98	4.833.352,09	22.776.485,89	17,51
Titolo 4. Entrate in conto capitale	27.842.249,73	26.408.572,13	3.984.525,63	22.424.046,50	15,09
Titolo 5. Entrate da riduzione di attività finanziarie	1.937.593,32	1.937.593,32	1.521.254,27	416.339,05	78,51
Titolo 6. Accensione prestiti	7.166.894,18	7.177.030,62	119.959,38	7.057.071,24	1,67
Titolo 7. Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	-	-	-	-
Titolo 9. Entrate per conto terzi e partite di giro	297.210,18	284.483,22	23.577,44	260.905,78	8,29
TOTALE	138.554.996,56	118.855.102,51	23.645.021,76	95.210.080,75	19,89

In merito alle misure che l'Ente sta adottando per il ricalcolo dei residui attivi vetusti si rimanda al successivo paragrafo 6.5.

C_A182 - C_A182 - 1 - 2023-08-10 - 0070401

RESIDUI ATTIVI – FORMAZIONE IN ESERCIZIO 2022					
TIT.	RESIDUI ACCERTATI	RESIDUI INCASSATI	RESIDUI DA COMPETENZA	RESIDUI ANNI PRECEDENTI	TOTALE RESIDUI AL 31/12/2022
Titolo 1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	73.605.668,74	54.684.164,64	18.921.504,10	40.781.949,30	59.703.453,40
Titolo 2. Trasferimenti correnti	8.658.302,58	7.363.375,23	1.294.926,35	1.493.282,99	2.788.209,34
Titolo 3. Entrate extratributarie	31.628.615,83	20.380.867,93	11.247.747,90	22.776.485,89	34.024.233,79
Titolo 4. Entrate in conto capitale	63.817.789,10	9.285.906,39	54.531.882,71	22.424.046,50	76.955.929,21
Titolo 5. Entrate da riduzione di attività finanziarie	166.063,73	166.063,73	0,00	416.339,05	416.339,05
Titolo 6. Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00	7.057.071,24	7.057.071,24
Titolo 7. Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	72.523.595,35	72.523.595,35	0,00	0,00	0,00
Titolo 9. Entrate per conto terzi e partite di giro	29.361.318,11	29.251.852,13	109.465,98	260.905,78	370.371,76
TOTALE	279.761.353,44	193.655.826,40	86.105.527,04	95.210.080,75	181.315.607,79

C_A182 - C_A182 - 1 - 2023-08-10 - 0070401

In relazione alle entrate correnti, nel biennio 2021-2022, si evidenzia la seguente condizione:

	RESIDUI ACCERTATI	RESIDUI INCASSATI	% di incasso
2021	67.676.844,90	51.583.160,33	76,15
2022	73.605.668,74	54.684.164,64	74,29

Considerando l'aumento dei residui accertati ed il proporzionale aumento dei residui incassati, si rileva un calo degli incassi nell'anno 2022 rispetto al 2021.

Anche in questa sede, si rimanda all'analisi di cui al paragrafo 6.7.

2.6.2 FCDE: COMPOSIZIONE E QUANTIFICAZIONE IN RENDICONTO 2022 E IN BILANCIO DI PREVISIONE 2023

Come richiesto dal D.Lgs. 118/2011 e s.m.i., l'Ente ha provveduto all'accantonamento di una quota del risultato di amministrazione al fondo crediti di dubbia esigibilità. Per la determinazione del F.C.D.E. l'Ente ha utilizzato il metodo della media semplice relativa al quinquennio 2018-2022.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità risulta pari ad un importo di euro 71.476.980,12.

FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA'	RESIDUI DA COMPETENZA	RESIDUI ANNI PRECEDENTI	TOTALE RESIDUI AL 31/12/2022	FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA'	% di accantonamento al fcde
Titolo 1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	18.921.504,10	40.781.949,30	59.703.453,40	46.429.598,77	77,77
Titolo 2. Trasferimenti correnti	1.294.926,35	1.493.282,99	2.788.209,34	0,00	
Titolo 3. Entrate extratributarie	11.247.747,90	22.776.485,89	34.024.233,79	25.047.381,35	73,62
Titolo 4. Entrate in conto capitale	54.531.882,71	22.424.046,50	76.955.929,21	0,00	
Titolo 5. Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	416.339,05	416.339,05	0,00	
TOTALE GENERALE	85.996.061,06	87.892.103,73	173.888.164,79	71.476.980,12	41,11

All'importo di euro 71.476.980,12 l'Ente, valutando l'esposizione ai rischi che potrebbe affrontare nei confronti delle società partecipate e in relazione alla svalutazione di crediti (ritenuti inesigibili in quanto correlati a istanze di fallimento) ha aggiunto un importo di euro 757.180,84.

Si rileva che nel corso dell'anno 2022, in sede di Riaccertamento straordinario, sono stati stralciati i seguenti residui attivi:

- A.T.M. S.p.A. in fallimento per un importo pari ad euro 3.893.916,14 a seguito dell'accordo transattivo con il Curatore fallimentare, autorizzato con Deliberazione del C.C. n. 105 del 15/11/2022 ad oggetto: "Deliberazione G.C. n. 282 del 04/11/2022. Autorizzazione dell'accordo transattivo tra il Comune di Alessandria e il fallimento A.T.M. S.p.A. con pagamento in un'unica soluzione;
- ASPAL in liquidazione per un importo di euro 105.190,16. I crediti vantati sono stati dichiarati inesigibili.

Pertanto, il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità complessivo al 31/12/2022 è pari ad euro 72.234.160,96.

Per il calcolo dell'FCDE per il triennio 2023-2025, così come per l'anno 2022, l'ente ha utilizzato il metodo della media semplice calcolata sul quinquennio 2022.

FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' 2023	TOTALE ENTRATE	ACCANTONAMENTO OBBLIGATORIO AL FONDO	ACCANTONAMENTO EFFETTIVO DI BILANCIO	% di accantonamento al FCDE
Titolo 1. Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	76.176.588,31	9.745.909,77	9.745.909,77	12,79
Titolo 2. Trasferimenti correnti	10.059.860,07	0,00	0,00	0,00
Titolo 3. Entrate extratributarie	32.045.492,82	7.268.697,57	7.268.697,57	22,68
Titolo 4. Entrate in conto capitale	82.144.926,24	0,00	0,00	0,00
Titolo 5. Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00.
TOTALE GENERALE	200.426.867,42	17.014.607,34	17.014.607,34	8,49

Analizzando le entrate del Titolo 1, i residui attivi del Rendiconto 2022 pari ad euro 18.921.504,10 e l'accantonamento al fondo pari a euro 46.429.598,77, si rileva che l'Ente ritenga di dubbia esigibilità circa il 31,69 % dei residui di competenza 2022 (sia per scarsa capacità di riscossione che per altri fattori non controllabili).

Rimandando nuovamente a quanto anticipato in merito al partenariato per la riscossione, affinché possa considerarsi una misura adeguata e soddisfacente, si ritiene che il dato di percentuale futuro debba essere inferiore a quello di competenza 2022.

L'Ente specifica che per i Titolo 1 e 3, nel calcolo del fondo, non si è fatto ricorso a quanto disposto dall'art. 107-bis del D.L. 18/2020 (ovvero la possibilità, a decorrere dal rendiconto 2020 e dal bilancio di previsione 2021, di calcolare in FCDE delle entrate dei titoli 1 e 3 calcolando la percentuale di riscossione del quinquennio precedente con i dati del 2019 in luogo di quelli del 2020 e 2021) e che lo stesso Fondo risulta non inferiore alla percentuale minima dell'importo previsto dalla normativa.

C_A182 - C_A182 - 1 - 2023-08-10 - 0070401

2.6.3 RESIDUI PASSIVI

RESIDUI PASSIVI ANNI PRECEDENTI ESERCIZIO 2022 – SMALTIMENTO					
TIT.	RESIDUI INIZIALI	RESIDUI MANTENUTI	PAGAMENTI	RESIDUI FINALI	% PAGAMENTI dei residui
Titolo 1 Spese correnti	30.789.863,46	29.258.967,47	24.453.169,62	4.805.797,85	83,57
Titolo 2. Spese in conto capitale	26.622.720,11	26.412.338,81	11.133.432,59	15.278.906,22	42,15
Titolo 3. Spese per incremento di attività finanziarie	70.476,79	70.476,79	0,00	70.476,79	0,00
Titolo 4. Rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 5. Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	13.694.070,87	13.694.070,87	13.694.070,87	0,00	0,00
Titolo 7. Spese per conto terzi e partite di giro	1.473.822,72	1.432.666,70	1.217.168,78	215.497,92	84,96
TOTALE	72.650.953,95	70.868.520,64	50.497.841,86	20.370.678,78	71,26

RESIDUI PASSIVI ESERCIZIO 2022 – FORMAZIONE					
TIT.	IMPEGNI	PAGAMENTI	RESIDUI DA COMPETENZA	RESIDUI ANNI PRECEDENTI	TOTALE RESIDUI AL 31/12/2022
Titolo 1 Spese correnti	95.750.185,10	65.091.242,52	30.658.942,58	4.805.797,85	35.464.740,43
Titolo 2. Spese in conto capitale	16.543.142,34	1.864.744,95	14.678.397,39	15.278.906,22	29.957.303,61
Titolo 3. Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	70.476,79	70.476,79
Titolo 4. Rimborso di prestiti	10.280.541,43	10.191.222,33	89.319,10	0,00	89.319,10
Titolo 5. Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	72.523.595,35	61.512.634,89	11.010.960,46	0,00	11.010.960,46
Titolo 7. Spese per conto terzi e partite di giro	29.361.318,11	28.143.161,61	1.218.156,50	215.497,92	1.433.654,42
TOTALE	224.458.782,33	166.803.006,30	57.655.776,03	20.370.678,78	78.026.454,81

C_A182 - C_A182 - 1 - 2023-08-10 - 0070401

2.7 CASSA 2022 E AL 30/06/2023

DESCRIZIONE	IMPORTO_CASSA 2022 (dati rendiconto 2022)	IMPORTO_CASSA AL 30/06/2023
Fondo Cassa Iniziale/(Anticipazione di tesoreria)	-	-
<i>Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	66.782.996,99	17.205.776,16
<i>Titolo 2 - Trasferimenti correnti</i>	8.426.896,83	5.993.997,37
<i>Titolo 3 - Entrate extra tributarie</i>	25.214.220,02	11.957.307,46
<i>Titolo 4 - Entrate in conto capitale</i>	13.270.432,02	959.311,23
<i>Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	1.687.318,00	-
<i>Titolo 6 - Accensione prestiti</i>	119.959,38	241.178,83
<i>Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	72.523.595,35	44.515.552,65
<i>Titolo 9 - Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	29.275.429,57	15.547.465,18
TOTALE ENTRATE	217.300.848,16	96.420.588,88
<i>Titolo 1 - Spese correnti</i>	89.544.412,14	44.647.550,86
<i>Titolo 2 - Spese in conto capitale</i>	12.998.177,54	7.831.504,75
<i>Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie</i>	-	-
<i>Titolo 4 - Rimborso di prestiti</i>	10.191.222,33	4.273.485,09
<i>Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	75.206.705,76	44.719.519,83
<i>Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro</i>	29.360.330,39	15.539.172,57
TOTALE SPESE	217.300.848,16	117.011.233,10
Fondo Cassa Finale/(Anticipazione di tesoreria)	-	(20.590.644,22)

L'esercizio 2022 si è chiuso con una anticipazione di tesoreria non restituita per euro € 11.010.960,46. Con il prospetto di cui sopra si rileva il permanere nel primo semestre 2023 dello squilibrio di cassa nella gestione corrente di entrate e spese.

In merito alle risultanze di cassa si riporta il seguente prospetto relativo alla verifica di cassa effettuata al 30/06/2023 che riporta la riconciliazione di cassa tra saldo di diritto e saldo di fatto:

A) Situazione di diritto della cassa:	
Fondo iniziale di cassa al 01/01/2023	-
Riscossioni	96.411.415,13
Reversali trasmesse ma non riscosse a copertura	9.173,75
Pagamenti	-116.379.525,62
Mandati non pagati	-312.211,24
Mandati non pagati a copertura	-319.496,24
Saldo di cassa escluse le partite da regolarizzare	-20.590.644,22
Riscossioni da regolarizzare con reversale	23.433.501,72
Pagamenti da regolarizzare con mandato	-3.465.391,23
Saldo di fatto delle cassa al 30/06/2023	-622.533,73

B) Situazione di fatto sulla base delle scritture contabili dell'Ente:	
Fondo iniziale di cassa al 01/01/2023	-
Reversali emesse dal n. 1 al n. 13718	96.469.806,81
Mandati emessi dal n. 1 al n. 6551	-117.011.233,10
Riscossioni da regolarizzare con reversale	23.433.501,72
Pagamenti da regolarizzare con mandato	-3.465.391,23
Saldo di diritto della cassa al 30/06/2023	-573.315,80

Differenza tra saldo di fatto e saldo di diritto della cassa	49.217,93
---	------------------

C) la differenza tra saldo di diritto e saldo di fatto è determinata dai seguenti elementi:	
Reversali trasmesse ma non riscosse	48.107,76
Reversali non trasmesse	1.110,17
Raccordo tra il saldo di diritto e il saldo di fatto	49.217,93

L'anticipazione di tesoreria accordata ammonta ad euro 42.437.515,00, connesso alle rilevazioni dei movimenti di cassa dell'esercizio al 30/06/2023, nel prospetto riportato al successivo punto 6.3 (pag. 29) si dà evidenza dell'anticipazione accordata, utilizzata e della disponibilità di cassa al 30/06/2023.

2.8 DEBITI FUORI BILANCIO

In data 24/10/2022 il Dirigente Responsabile del Settore Risorse Finanziarie e Tributi trasmette al Collegio le relazioni dirigenziali relative ai debiti fuori bilancio, da cui si evince che trattasi di rapporti obbligatori non ancora contabilizzati e per i quali non è stato assunto il relativo impegno di spesa, rappresentando pertanto un debito fuori bilancio.

I debiti rilevati dalle relazioni sono:

- Decreto ingiuntivo nell'interesse dello Studio Legale Adavastro & Associati – Associazione professionale, per un importo di euro 23.548,40;
- Cartelle di pagamento a favore dell'Agenzia delle Entrate, per un importo totale di euro 79.495,10;

- Società Centro Studi Marangoni, per mancato pagamento di fattura riguardante la partecipazione di dipendenti a corso di formazione, per euro 490,00;
- Richiesta curatore fallimentare di CESA di P. Lanza & C. Sas per euro 30.079,26;
- Crediti azionati da Banca Sistema per forniture effettuate da Enel Sole s.r.l. – Dec. Ing. 1087/2019, pari ad euro 140.157,64.

Vista la possibilità di procedere al ripiano di tali debiti fuori bilancio mediante risorse proprie, ai sensi dell'art. 193 comma 3 D.Lgs 267/2000 e s.m.i., è stata applicata la quota necessaria dell'avanzo accantonato risultante nel rendiconto di gestione 2021, per un totale di euro 273.770,40, così specificato:

- euro 103.533,50 dalla voce "Altri accantonamenti / Debiti fuori bilancio";
- euro 170.236,90 dalla voce "Fondo Contenzioso".

Permanendo una generale situazione di equilibrio di bilancio tale da garantirne il pareggio economico – finanziario, non si è reso necessario adottare provvedimenti di riequilibrio di bilancio di cui all'art. 193, comma 2, D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. e all'art. 18, comma 4, del Regolamento di Contabilità dell'Ente.

In data 12/12/2022 il Collegio dei Revisori, con verbale n. 41 esprime parere favorevole, limitatamente alle proprie competenze, sulla proposta di deliberazione della Giunta Comunale avente ad oggetto: Art. 194, comma 1, lett. a) ed e) del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i – Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio e conferma degli equilibri di bilancio, ai sensi dell'art. 193, comma 2, D.Lgs. 267/2000.

2.9 PATTO PER ALESSANDRIA: ACCORDO TRA STATO E COMUNI CAPOLUOGO DI PROVINCIA

Premesso che:

- L'art. 1 comma 567 della Legge 30 dicembre 2021 n. 234 (Legge di bilancio 2022) ha riconosciuto ai Comuni sede di capoluogo di città metropolitana con disavanzo pro capite superiore a euro 700, un contributo complessivo di euro 2.670 miliardi per gli anni 2022-2042;
- L'art. 43 secondo comma, D.L. n. 50/2022 convertito con modificazioni in Legge 15 luglio 2022, n. 91, recita:

"2. al fine di favorire il riequilibrio finanziario, i Sindaci dei comuni capoluogo di provincia che hanno registrato un disavanzo di amministrazione pro-capite superiore a 500 euro, sulla base del disavanzo risultante dal rendiconto 2020 definitivamente approvato e trasmesso alla BDAP al 30 giugno 2022, ridotto dei contributi indicati all'articolo 1, comma 568, della legge 30 dicembre 2021, n. 234, eventualmente ricevuti a titolo di ripiano del disavanzo, entro il 15 ottobre 2022, possono sottoscrivere un accordo per il ripiano del disavanzo con il Presidente del Consiglio dei ministri o un suo delegato, su proposta del Ministero dell'economia e delle finanze, in cui il comune si impegna, per il periodo nel quale è previsto il ripiano del disavanzo, a porre in essere, in tutto o in parte, le misure di cui all'articolo 1, comma 572, della legge n. 234 del 2021. Nel caso di deliberazione delle misure di cui alla lettera a) del comma 572 dell'articolo 1 della legge n. 234 del 2021, l'incremento dell'addizionale comunale all'imposta sul reddito delle persone fisiche non può essere superiore a 0,4

punti percentuali e l'addizionale comunale sui diritti di imbarco portuale e aeroportuale non può essere superiore a 3 euro per passeggero”;

- Il terzo comma dell'art. 43 recita:

“3. La sottoscrizione dell'accordo di cui al comma 2 è subordinata alla verifica delle misure di cui al medesimo comma 2, proposta dai comuni interessati entro il 21 luglio 2022, da parte di un tavolo tecnico istituito, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, presso il Ministero dell'interno. Il tavolo di cui al primo periodo è istituito con decreto del Ministero dell'interno ed è composto da rappresentanti del Ministero dell'interno, del Ministero dell'economia e delle finanze e dell'Agenzia delle entrate-Riscossione. Alle riunioni del tavolo sono invitati esperti indicati dall'Associazione nazionale comuni italiani con funzioni di supporto all'istruttoria. Il tavolo, considerata l'entità del disavanzo da ripianare, individua anche l'eventuale variazione, quantitativa e qualitativa, delle misure proposte dal comune interessato per l'equilibrio strutturale del bilancio. Il tavolo termina l'istruttoria sulle proposte di accordo presentate dai comuni entro il 30 settembre 2022. Ai componenti del Tavolo tecnico non sono corrisposti compensi, gettoni di presenza, rimborsi di spese ed altri emolumenti comunque denominati.”

- Il rendiconto 2020 della città di Alessandria, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 70 in data 29 giugno 2021 ha registrato un risultato di amministrazione pari a € - 70.451.614,10 rilevando un disavanzo pro capite pari ad euro 757,76;

- Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 69 in data 08.06.2022 ad oggetto “Art. 151 del D.Lgs. 18 agosto 20000 e successive modificazioni ed integrazioni. Bilancio di previsione finanziario 2022/2024 e relativi allegati” è stato approvato il Bilancio di Previsione 2022/2024; con deliberazione di Giunta Comunale n. 215 del 21/07/2022 avente ad oggetto “Accordo tra Stato e Comuni capoluogo di provincia che hanno registrato un disavanzo di amministrazione pro-capite superiore a 500 euro per favorire il riequilibrio finanziario. Art. 43, commi da 2 a 8 del D.L. 17 maggio 2022, n. 50 convertito con modifica” si approvano le linee guida della proposta di accordo tra Stato e Città di Alessandria per favorire il riequilibrio finanziario del proprio bilancio ai sensi dell'art. 43, commi da 2 a 8 del D.L. 17 maggio 2022, n. 50 convertito con modificazioni in Legge 15 luglio 2022 n. 91 come segue:

ASSE 1 – Interventi di reingegnerizzazione dei processi relativi alle entrate tributarie

Misura 1.1 – Potenziamento e coordinamento dei processi di recupero dell'evasione tributaria IMU e TARI

Misura 1.2 – Incremento dell'addizionale IRPEF per gli scaglioni da 28.000 euro e superiore

Misura 1.3 – Revisione dei Regolamenti comunali in materia di entrate tributarie

ASSE 2 – Revisione organizzativa e gestionale dei processi relativi alle entrate extra tributarie

Misura 2.1 – Progettazione e realizzazione di un nuovo modello di gestione del patrimonio immobiliare disponibile

Misura 2.2 – Revisione dei canoni concessori e ampliamento del campo di applicazione

Misura 2.3 – Devoluzione dei beni derelitti delle società partecipate fallite (SVIAL e VALORIAL)

ASSE 3 – Cambiamento organizzativo e digitalizzazione delle attività amministrative

Misura 3.1 – Ristrutturazione organizzativa delle macro funzioni aziendali

Misura 3.2 – Potenziamento del percorso di digitalizzazione dei flussi informativi

Misura 3.3 – Valorizzazione delle competenze professionali interne e revisione dei profili di attività istituzionale

ASSE 4 – Efficientamento dei servizi erogati e razionalizzazione dei costi di gestione

Misura 4.1 – Introduzione della contabilità analitica e direzionale

Misura 4.2 – Riduzione strutturale degli impegni di spesa di parte corrente

Misura 4.3 – Potenziamento dei sistemi di *auditing* interno

ASSE 5 – Orientamento strategico del Gruppo Comune

Misura 5.1 – Completamento degli obiettivi del piano di razionalizzazione dei Soggetti partecipati

Misura 5.2 – Introduzione di sistemi di valutazione e controllo degli Amministratori nominati all'interno dei Soggetti partecipati

Misura 5.3 – Revisione degli obiettivi e degli impegni previsti dal Piano di riequilibrio finanziario pluriennale approvato

E si stabilisce che le maggiori entrate derivanti dall'attuazione delle misure oggetto della proposta di accordo, o comunque correlate ad esse, devono essere destinate, prioritariamente e fino a concorrenza della quota annuale del disavanzo da ripianare, al ripiano dell'avanzo stesso.

Con deliberazione di Giunta Comunale n. 216 del 21/07/2022 ad oggetto "Accordo tra Stato e Comuni capoluogo di provincia che hanno registrato un disavanzo di amministrazione pro-capite superiore a 500 euro per favorire il riequilibrio finanziario. Art. 43, commi da 2 a 8 del D.L. 17 maggio 2022, n. 50 convertito con modifica" si approva l'adeguamento delle aliquote dell'addizionale IRPEF ai nuovi scaglioni di reddito IRPEF previsti nella Legge di bilancio 2022, in sostituzione all'aliquota unica applicata fino al 31.12.2021 nella misura massima fello 0,80 % e nel seguente modo:

- Da € 0 a € 15.000,00: aliquota 0,80 %
- Da € 15.001 a € 28.000,00: aliquota 0,80 %
- Da € 28.001 a € 50.000,00: aliquota 1,1 %
- Oltre i € 50.000: aliquota 1,2 %

Condizionando l'efficacia del provvedimento stesso alla definitiva approvazione dell'accordo di cui all'art. 43, commi da 2 a 8 del D.L. 17 maggio 2022, n. 50 convertito con modificazioni in Legge 15 luglio 2022, n. 91.

Così come previsto dall'art. 239 del D.L. 267/2000 e s.m.i., con Verbale n. 30 del 26/07/2022 "Parere dell'Organo di Revisione sulla delibera della Giunta Comunale n. 215 del 21/07/2022 avente ad oggetto: accordo tra Stato e Comuni capoluogo di provincia che hanno registrato un disavanzo di amministrazione pro-capite superiore a 500 euro per favorire il riequilibrio finanziario. Art. 43, commi da 2 a 8 del D.L. 17 maggio 2022, n. 50 convertito con modificazioni in legge 15 luglio 2022 n. 91. Approvazione della proposta di accordo" l'Organo di Revisione esprime parere favorevole.

Preso atto di quanto espresso dall' O.R.E.F., con delibera n. 83 del 28/07/2022 ad oggetto "Delibera di G.C. n. 215 del 21/07/2022: accordo tra Stato e Comuni capoluogo di provincia che hanno registrato un disavanzo di amm.ne pro-capite sup. a 500 euro per favorire il riequilibrio finanz. Art. 43, cc 2-8 del D.L. 17/05/2022, n. 50 conv. con mod." il Consiglio Comunale:

- approva le linee guida della proposta così come strutturata dalla G.C.;
- stabilisce che le maggiori entrate derivanti dall'attuazione delle misure in oggetto della

proposta di accordo, o comunque correlate ad esse, devono essere destinate, prioritariamente e fino a concorrenza della quota annuale del disavanzo da ripianare, al ripiano del disavanzo stesso e che le linee guida alla proposta di accordo potranno essere modificate, integrate e/o emendate nel corso della durata di attuazione dell'accordo medesimo previa preventiva approvazione delle stesse da parte del Consiglio Comunale;

- incarica il Sindaco e la Giunta Comunale di dare attuazione delle linee guida e di porre in essere ogni necessaria e utile azione amministrativa (gestionale e organizzativa) al fine di garantire il raggiungimento degli obiettivi sottesi alle misure di cui alla proposta di accordo.

Con delibera n. 84 del 28/07/2022, il C.C. approva l'adeguamento delle aliquote dell'addizionale IRPEF e le condizioni di efficacia del provvedimento, così come già approvate dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 216 del 21/07/2022.

Con deliberazione n. 6 del 26/01/2023 avente ad oggetto "Accordo tra il Presidente del consiglio dei ministri e il Sindaco del comune di Alessandria, ai sensi dell'art. 43, comma 2, del D.L. n. 5 del 17/05/2022, n. 50 convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 91 del 15/07/2022. Trasmissione al Consiglio Comunale" la G.C. informa che in data 05/12/2022 il Sindaco della Città di Alessandria e in data 07/12/2022 il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri dott. Alfredo Mantovano (delegato per la firma dal Presidente del Consiglio dei Ministri con decreto del 23/10/2022) hanno sottoscritto l'Accordo denominato "Patto per Alessandria" ai sensi dell'art. 43, comma 2, del D.L. n. 5 del 17/05/2022, n. 50 convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 91 del 15/07/2022 e trasmette, in forza del mandato ricevuto, il provvedimento alla Presidenza del C.C..

3. RAPPORTO CON ORGANISMI PARTECIPATI

L'Organo di revisione ha rilevato le seguenti partecipazioni dell'Ente:

- AMAG SpA - A.S.P.A.L. S.p.A. in liquidazione;
- A.R.A.L. S.p.A;
- VALOR.I.AL. Sp.A. in liquidazione;
- La Centrale del latte di Alessandria e Asti SpA (vedi paragrafo 6.1.1);
- Alexala s.c.r.l.;
- Società consortile Langhe Monferrato Roero;
- FOR.AL S.c.r.l.;
- C.I.S.S.A.C.A. - Consorzio di Bacino Alessandrino per la raccolta ed il trasporto dei rifiuti solidi urbani;
- Banca Popolare Etica (vedi paragrafo 6.1.2);
- Azienda speciale multiservizi costruire insieme;
- C.S.I. Piemonte.

Relazione sul rendiconto per l'esercizio 2022

I saldi a debito e a credito del Comune di Alessandria alla data del 31/12/2022 sono stati determinati tenendo conto delle partite a decorrere dal 01/01/2012 in quanto per le somme pregresse era competente l'Organo Straordinario di Liquidazione (OSL).

- L'Ente ha accantonato la quota parte della perdita di esercizio della Centrale del Latte di Alessandria

e Asti s.p.a. al 30/06/2022, corrispondente alla percentuale di proprietà del 6,9% e pari a euro 54.258,29.

- La chiusura della procedura fallimentare ha comportato la ripresa liquidatoria della società A.S.P.AI. s.r.l. con conseguente prudente valutazione dei rischi connessi allo scioglimento del Soggetto partecipato.
- Nell'ambito dell'attività del Gruppo AMAG, è stata avviata la procedura "smart city" che comporta la riorganizzazione del settore concessorio relativo all'illuminazione pubblica per gli esercizi 2023 e seguenti.

Crediti e debiti reciproci

L'Organo di revisione, ai sensi dell'art.11, comma 6 lett. J del d.lgs.118/2011, ha verificato che è stata effettuata la conciliazione dei rapporti creditori e debitori tra l'Ente e gli organismi partecipati.

Esternalizzazione dei servizi

L'Ente, nel corso dell'esercizio 2022, non ha esternalizzato ulteriori servizi, ed ha sostenuto in linea con i contratti di servizio in corso spese a favore dei propri enti e società partecipati/controllati, direttamente o indirettamente.

Costituzione di società e acquisto di partecipazioni societarie

L'Ente, nel corso dell'esercizio 2022, non ha proceduto alla costituzione di nuove società o all'acquisizione di nuove partecipazioni societarie.

Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche

L'Ente ha provveduto entro il 31 dicembre 2022 all'analisi dell'assetto complessivo di tutte le partecipazioni possedute, dirette e indirette, predisponendo, ove ne ricorrano i presupposti, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione.

4. FONDO CONTENZIOSO E SVILUPPO CONTENZIOSI 2023

FONDO CONTENZIOSO - CONSISTENZA	
DETTAGLIO	
Residui di Insinuazioni post OSL concluse	24.175,82
Insinuazioni post OSL non ancora transatte alla data del 31/12/2019	522.918,27
Farmafactoring: Dec. Ing. N. 252 del 2017 / Sentenza 6/10/2022: condanna di € 19.385,76 + interessi stanziati nell'accantonamento 2022	97.387,61
Interessi di mora come da PRFP beneficiari diversi: Heracomm/Farmafactoring/Bios Fornitori vari	837.162,88
CESA (debito fuori bilancio)	30.079,26
Ulteriori interessi di mora	130.380,91
NIDAR (AL 2000)	199.359,33
RENTOKIL (da dissesto)	8.615,56
RG 1838/2021 Banca Sistema	10.359,51
Interessi di mora ARAL x fatt. da ricevere	23.640,91
ENEL SOLE/Banca Sistema – Dec. Ing. 1087/2019 – è in corso il riconoscimento del debito fuori bilancio	140.157,64
Interessi passivi ARAL anni 2019/2020	126.102,37
RG 2080/2017 Farmafactoring	19.385,76
RG 4/2021 Farmafactoring	239.822,16
MAXI DI SRL	65.000,00
Camera di Commercio	326.808,57
n. 2 Avvisi Liquidazione da Agenzia Entrate per imposta di registro	65.000,00
ALE 14 Srl (TRIBUTI VARI)	30.000,00
AMAG Mobilità Canone unico 2021	455.461,33
Debiti Ente vs. ASPAL	4.634.920,08
Fondo rischi adeguamenti contratti x rincari costi energetici	2.238.368,90
Totale fondo contenzioso al 31/12/2022	10.225.106,87

In fase di predisposizione del Bilancio di Previsione 2023-2025, a giudizio del Servizio Autonomo Avvocatura Comunale, l'Ente non ha rilevato alcun accantonamento, giudicando il "Fondo Contenzioso" costituito in sede di Rendiconto 2022 congruo ad accogliere le eventuali sentenze sfavorevoli, ferma restando la possibilità di operare successive variazioni nel corso del triennio.

C_A182 - C_A182 - 1 - 2023-08-10 - 0070401

5. PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR)

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha contabilizzato le risorse PNRR-PNC in base alle indicazioni di cui alla FAQ n.48 di Arconet nonché perimetrato i capitoli di entrata e di spesa secondo le indicazioni del D.M. MEF 11 ottobre 2021.

In particolare, nel rendiconto 2022 risulta quanto segue:

PROGETTI				2022			
CUP	DESCRIZIONE	IMPORTO COMPLESSIVO FINANZIATO	IMPORTO EVENTUALE CO-FINANZIAMENTO	ACCERTAMENTI	IMPEGNI	FPV	AVANZO VINCOLATO
139J2100048001	Programma innovativo nazionale per la qualità dell'abitare – residenze universitarie e Biblioteca civica	€ 14.520.000,00	-	€ 1.452.000,00	€ 1.001.46,94	-	-

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente era beneficiario di contributi di cui alla L.n. 160/2019 inizialmente censiti all'interno del sistema Bdap-Mop e successivamente confluiti nel PNRR, alla data di chiusura dell'esercizio erano in corso le istruttorie per la corretta codifica dei capitoli di bilancio, pertanto l'Ente non ha assunto nell'anno 2022 la delibera di ricognizione dei fondi PNRR "non nativi". L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non si è avvalso delle deroghe assunzionali a tempo determinato per il PNRR.

In merito all'avanzamento dei progetti PNRR l'Organo di revisione raccomanda nuovamente la massima attenzione nella corretta contabilizzazione delle opere ai fini della successiva rendicontazione, ed al fine della rendicontazione finale ad attuare un monitoraggio costante delle risorse finanziarie impegnate nella realizzazione dei progetti, considerato che l'Ente nel rispetto del Piano di riequilibrio pluriennale non può ricorrere all'indebitamento.

C_A182 - C_A182 - 1 - 2023-08-10 - 0070401

6. ANALISI DELIBERAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI n. 67/2023/SCRPIE/PRSP

In data 27 giugno 2023 si riceve Deliberazione della Corte dei Conti n. 67/2023/SRCPIE/PRSP.

A seguito di esame delle relazioni sullo stato di attuazione del PRFP del comune di Alessandria, redatte dall'Organo di Revisione, ai sensi dell'art 243 quater del TUEL con riferimento al II semestre 2021 e al I e II semestre dell'anno 2022, la Sezione regionale di Controllo per la Regione Piemonte rileva il raggiungimento degli obiettivi intermedi fissati dal piano stesso al 31 dicembre 2021, con riserva di verifica del raggiungimento degli obiettivi intermedi del 2022 all'esito dell'esame di rendiconto 2022.

Prendendo atto di tale esito, la Corte raccomanda all'Ente comune di Alessandria di:

- Attivarsi per portare a termine le misure di razionalizzazione delle società partecipate Centrale del Latte di Alessandria e Asti S.p.A. e Banca Popolare Etica S.c.r.l.;
- Adottare idonee misure al fine di rispettare i termini di pagamenti dei debiti commerciali;
- Ridurre il ricorso all'anticipazione di tesoreria fino al suo azzeramento, come da previsioni del PRFP;
- Rispettare rigorosamente i principi contabili di cui all'esempio n. 5 dell'allegato 4/2 al D.lgs n. 118/2011 nella quantificazione del FCDE in sede di predisposizione del rendiconto;
- Ridurre la mole di residui attivi vetusti, valutando l'opportunità di applicare il principio contabile 9.1 dell'allegato 4/2 al D.lgs n. 118/2011;
- Rispettare i limiti posti dall'art. 1, commi 897 e 898, della legge n. 145/2018, in materia di applicazione delle quote vincolate, destinate ed accantonate del risultato di amministrazione;
- Adottare misure organizzative idonee a migliorare la capacità di riscossione;
- Adottare idonee misure al fine di coprire nella percentuale del 36 % il costo dei singoli servizi a domanda individuale, come previsto nel PRFP.

Per completezza, si analizza quanto raccomandato.

6.1 AGGIORNAMENTO MISURE DI RAZIONALIZZAZIONE SOCIETA' PARTECIPATE

6.1.1. CENTRALE DEL LATTE DI ALESSANDRIA E ASTI SPA

La conclusione della procedura di alienazione è obiettivo dell'esercizio 2023 come da allegato D) alla Nota di Aggiornamento al DUP 2023-2026 approvata con deliberazione del Consiglio Comunale n. 53 del 9/6/2023.

6.1.2. BANCA POPOLARE ETICA

L'Ente ha comunicato il proprio recesso dalla società in data 17 ottobre 2019 (prot 80648) ai sensi dell'art. 17 dello Statuto sociale: il recesso è stato formalizzato con deliberazione della Giunta Comunale n. 34 del 25/2/2021. La società ha accolto il recesso con comunicazione di posta elettronica in data 21 novembre 2022.

Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 116 del 21/12/2022 è stato ribadito, quale misura di razionalizzazione da adottare entro il 31/12/2023, il recesso dalla società.

L'obiettivo che il Comune di Alessandria persegue è la realizzazione del recesso nell'esercizio 2023, come evidenziato nell'allegato D) della Nota di Aggiornamento al DUP 2023-2026 approvata con deliberazione del Consiglio Comunale n. 53 del 9/6/2023: l'Avvocatura Comunale sta gestendo la procedura, visto l'inspiegabile mancato accoglimento da parte della società delle comunicazioni di recesso effettuate a partire dal 2019.

6.2 TERMINI DI PAGAMENTO DEI DEBITI COMMERCIALI

2022	46,74 gg
1° TRIMESTRE 2023	30,05 gg
2° TRIMESTRE 2023	17,60 gg

6.3 ANTICIPAZIONE DI TESORERIA

Dettaglio del tesoriere:

DETTAGLIO TESORERIA AL 30/06/2023	
Saldo conti correnti	0,00
<i>Di cui vincolati</i>	0,00
Saldi Banca d'Italia	0,00
<i>Di cui vincolati</i>	7.815.226,13
1 Totale	0,00
Assegnazioni Banca d'Italia	0,00
<i>Utilizzabili</i>	0,00
<i>Utilizzate</i>	0,00
Fido accordato	0,00
Anticipazione accordata	42.437.515,00
2 Totale	42.437.515,00
Fondi speciali	0,00
Somme Pignorate	0,00
Somme vincolate	7.815.226,13
<i>Di cui vincoli</i>	7.815.226,13
<i>Di cui riserva vincoli</i>	0,00
<i>Di cui svincolati Banca d'Italia</i>	0,00
<i>Di cui svincolati conti correnti</i>	0,00
<i>Di cui svincolati giornalieri</i>	0,00
Somme riservate	766,56
Partite viaggianti	1.130,11
Utilizzo anticipazione	13.526.905,78
3 Totale	21.344.028,58
Disponibilità	21.093.486,42

C_A182 - C_A182 - 1 - 2023-08-10 - 0070401

Riconciliazione del prospetto del tesoriere con le scritture contabili dell'Ente:

Anticipazione accordata	42.437.515,00	TOTALE MANDATI	117.011.233,10
		TOTALE REVERSALI	96.420.588,88
A		SALDO CASSA	21.846.870,78
B		F.DO CASSA	-20.590.644,22
C		UTILIZZO ANTICIPAZIONE	-13.526.905,78
D		DIFFERENZA (B-C)	7.063.738,44
E		F.DI VINCOLATI	7.815.226,13
F		DIFFERENZA (E-D)	751.487,69
G		DIFFERENZA (A-F)	21.095.383,29
		ANTICIP. DISPONIBILE	21.093.486,42
		PARTITE VIAGGIANTI	1.130,11
		SOMME RISERVATE	766,56
		TOTALE	21.095.383,29

6.4 FCDE: CRITICITA' DI QUANTIFICAZIONE IN SEDE DI PREDISPOSIZIONE DEL RENDICONTO

L'Ente ha provveduto all'accantonamento di una quota del risultato di amministrazione al fondo crediti di dubbia esigibilità come richiesto al punto 3.3 del principio contabile applicato 4.2. al D.Lgs.118/2011 e s.m.i.

Per la determinazione del F.C.D.E. l'Ente ha utilizzato il metodo della media semplice relativa al quinquennio 2018-2022. Il Fondo crediti di dubbia esigibilità risulta, pertanto pari ad un importo di euro 71.476.980,12 come riportato nella tabella seguente.

A tale cifra deve essere aggiunto un importo di euro 757.180,84, relativo sia all'esposizione massima ai rischi che l'Ente può essere costretto ad affrontare nei confronti delle società partecipate, che dalla svalutazione totale di alcuni accertamenti soprattutto di natura tributaria, ritenuti di estrema difficoltà di esazione, in quanto correlati ad insinuazioni sui fallimenti di taluni debitori.

Inoltre, si fa presente che in sede di Riaccertamento straordinario dei residui, come già anticipato a paragrafo 2.5.2, sono stati stralciati residui attivi relativi a:

- A.T.M. S.p.A. in fallimento per un importo pari ad euro 3.893.916,14 a seguito dell'accordo transattivo con il Curatore fallimentare autorizzato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 105 del 15/11/2022 ad oggetto: "Deliberazione Giunta comunale n. 282 del 04.11.2022. Autorizzazione dell'accordo transattivo tra il Comune di Alessandria e fallimento A.T.M. S.P.A. con pagamento in una unica soluzione", per la definizione del contenzioso in essere e la conseguente chiusura del fallimento;
- ASPAL in liquidazione per un importo pari ad euro 105.190,16 poichè i crediti nei confronti della

società sono stati dichiarati inesigibili.

Pertanto, il Fondo crediti di dubbia esigibilità complessivo al 31/12/2022 è quindi pari ad euro 72.234.160,96.

Di seguito l'accantonamento a F.C.D.E. iscritto a rendiconto, precisando che le percentuali sono correlate all'importo dei residui attivi totali dell'Ente al 31/12/2022:

FCDE	RESIDUI ATTIVI FORMATISI NELL'ESERCIZIO	RESIDUI ATTIVI DEGLI ESERCIZI PRECEDENTI	FCDE	% di accantonamento al fcde
Titolo 1. Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	18.921.504,10	40.781.949,30	46.429.598,77	77,77
Titolo 2. Trasferimenti correnti	1.294.926,35	1.493.282,99	0,00	0,00
Titolo 3. Entrate extratributarie	11.247.747,90	22.776.485,89	25.047.381,35	73,62
Titolo 4. Entrate in conto capitale	54.531.882,71	22.424.046,50	0,00	0,00
Titolo 5 Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	416.339,05	0,00	0,00
TOTALE GENERALE	85.996.061,06	87.892.103,73	71.476.980,12	41,11

Di seguito il Fondo crediti di dubbia esigibilità nel bilancio di previsione 2023:

TITOLO	STANZIAMENTO DI BILANCIO	ACCANTONAMEN TO OBBLIGATORIO AL FONDO	ACCANTONAMEN TO EFFETTIVO DI BILANCIO	% di stanziamento accantonato al fondo nel rispetto del principio contabile applicato 3.3
Titolo 1. Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	76.176.588,31	9.745.909,77	9.745.909,77	12,79
Titolo 2. Trasferimenti correnti	10.059.860,07	0,00	0,00	0,00
Titolo 3. Entrate extratributarie	32.045.492,80	7.268.697,57	7.268.697,57	22,68
Titolo 4. Entrate in conto capitale	82.144.926,24	0,00	0,00	0,00
Titolo 5. Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE GENERALE	200.426.867,42	17.014.607,34	17.014.607,34	8,49
Di cui in FDCE di parte corrente	118.281.941,18	17.014.607,34	17.014.607,34	14,38
Di cui in FCDE in c/capitale	82.144.926,24	0,00	0,00	0,00

C_A182 - C_A182 - 1 - 2023-08-10 - 0070401

6.5 RESIDUI ATTIVI VETUSTI: APPLICAZIONE DEL PRINCIPIO CONTABILE 9.1 DELL'ALLEGATO 4/2 AL D.LGS. N. 118/2011

L'Ente sta adottando in occasione dei riaccertamenti ordinari dei residui, operati successivamente all'approvazione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale, la progressiva riduzione dei residui attivi precedenti all'ultimo triennio, compatibilmente con il mantenimento degli equilibri raggiunti in sede di riequilibrio pluriennale.

Con delibera di Giunta Comunale n. 63 del 06/04/2023 avente ad oggetto "art. 3 D.Lgs. 118/2011 e s.m.i. – riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi – esercizio finanziario 2022 e variazione di esigibilità degli impegni da reimputare sull'esercizio 2023" è stato approvato il Riaccertamento ordinario dei residui per l'anno 2022, al fine di determinare l'importo dei residui attivi e passivi da inserire nel Rendiconto 2022 e la corretta imputazione nel Bilancio di previsione 2023/2025.

In data 17/03/2023 l'Organo di Revisione ha ricevuto la proposta di deliberazione di Giunta Comunale per il riaccertamento ordinario dei residui e con verbale n. 5 del 29/03/2023 esprime parere favorevole alla proposta e invita l'Ente alla trasmissione dell'atto di riaccertamento dei residui al tesoriere.

6.6 RISULTATO D'AMMINISTRAZIONE: RISPETTO DEI LIMITI POSTI DALL'ART. 1, COMMI 896 E 898, DELLA LEGGE N. 145/2018 IN MATERIA DI QUOTE DESTINATE, VINCOLATE E ACCANTONATE

In merito al rispetto dei vincoli in materia di quote destinate, vincolate e accantonate, l'art. 1, comma 898, della Legge n. 145 in data 30 dicembre 2018 (Legge di bilancio 2019), recita: "nel caso in cui l'importo della lettera A) del prospetto di cui al comma 897 risulti negativo o inferiore alla quota minima obbligatoria accantonata nel risultato di amministrazione per il fondo crediti di dubbia esigibilità e al fondo anticipazione di liquidità, gli enti possono applicare al bilancio di previsione la quota vincolata, accantonata e destinata del risultato d'amministrazione per un importo non superiore a quello del disavanzo da recuperare iscritto nel primo esercizio del bilancio di previsione" e pertanto comporta l'abbattimento della somma massima applicabile per i Comuni in disequilibrio finanziario.

Al fine di consentire maggiore elasticità, sono previste le seguenti specifiche deroghe al limite stabilito dall'art. 1:

- Il comma 823 dell'articolo unico della legge 178/2020 (modificato dall'art. 56 del DI 73/2021) esclude dai limiti imposti agli enti in disavanzo le risorse del fondo per il finanziamento delle funzioni fondamentali assegnate nel 2020 per fronteggiare l'emergenza sanitaria da COVID-19;
- L'articolo 15, comma 3, del DI 77/2021, in merito all'utilizzo dei fondi erogati per l'attuazione del PNRR e PNC, esclude dai limiti tali risorse, che possono essere applicate al bilancio di previsione 2022/24, annualità 2022, secondo le modalità definite dal vigente ordinamento finanziario e contabile degli enti locali;
- L'articolo 52, comma 1-ter del DI 73/2021 stabilisce la possibilità di iscrivere la quota del risultato di amministrazione liberata a seguito della riduzione della FAL nell'entrata del bilancio dell'esercizio successivo come "Utilizzo del Fondo Anticipazione di Liquidità" in deroga ai limiti

generali.

L'Ente nel rendiconto 2022 ha riportato l'applicazione di avanzo per un importo complessivo di euro 16.822.275,44, che ha superato di euro 6.229.272,17 i limiti previsti dall'art. 1 c. 898 della L. n. 145/2018, gli utilizzi sono dettagliati e riepilogati nella tabella seguente:

Limite max utilizzo avanzo è pari alla quota del disavanzo anno 2022 da recuperare (A)		3.938.467,63
Bilancio di Previsione 2022-2024 CC n. 69 del 08/06/2022	-580.194,67	
Delibera GC n. 125 del 27/04/2022	-25.172,35	
D.D. n. 1186 del 21/06/2022	-79.306,00	
Assestamento g.le CC n. 81 del 28/07/2022	-254.060,79	
D.D. n. 2104 del 17/11/2022	-699.386,47	
Delibera F.do Contenzioso CC n. 104 del 15/11/2022	-88.094,10	
Delibera Avanzo accantonato contratto CCNL con GC n. 312 del 30/11/2022	-659.000,00	
Totale (B)	-2.385.214,38	-2.385.214,38
F.do Contenzioso ATM in fallimento (C)		-7.782.525,42
DISPONIBILITA' (D=A+B+C)		-6.229.272,17
	TOTALE	10.167.739,80
	DEROGA F.A.L.	627.557,36
	DEROGA FONDONE COVID	5.366.978,28
	DEROGA PNRR c/capitale	660.000,00
	TOTALE	16.822.275,44

Per quanto riguarda il bilancio di previsione 2023 è stata applicata una quota di avanzo di amministrazione accantonata pari ad euro 5.041.491,68 in parte corrente, di cui euro 1.103.024,05 relativa all'utilizzo del "Fondo anticipazione liquidità liberata", ai sensi dell'art. 52 comma 1 ter del D.L. 73/2021 (oltre a Faq n. 47 Arconet). Tale quota del Fondo anticipazione liquidità liberata in sede di rendiconto 2022, in deroga ai limiti di cui all'art. 1 commi 897 e 898 della Legge 145/2018, concorre a determinare l'equilibrio di parte corrente e si specifica, altresì che la quota capitale annua del rimborso anticipazione (FAL) è finanziata con entrate di competenza ed euro 3.938.467,63, derivanti dalla voce "Altri accantonamenti" è destinata a ripianare la quota di disavanzo 2023.

6.7 CAPACITA' DI RISCOSSIONE E MISURE DI EFFICIENTAMENTO

Premettendo che:

- Gli obiettivi del PRFP 2019-2038 prevedono un andamento incrementale delle entrate correnti, unitamente alla necessità di migliorare la capacità di riscossione
- il contesto di disavanzo non permette il potenziamento delle risorse professionali

l'attuale Amministrazione ha avviato uno specifico procedimento di partenariato pubblico privato (P.P.P.) per la gestione di tutte le entrate.

In data 26/12/2022, la società Municipia S.p.A. ha fatto pervenire all'Ente una proposta di P.P.P..

Con delibera n. 56 del 23/03/2023 avente ad oggetto " Artt. 23, c. 15 e 183, c. 15, D.Lgs. n. 50/2016.

Valutazione di fattibilità del progetto di P.P.P. per il servizio di gestione della riscossione ordinaria, coattiva e relativa al recupero dell'evasione delle entrate comunali tributarie, extratributarie", a seguito di modifiche proposte dal R.U.P. e accolte da Municipia S.p.A. , la Giunta Comunale valuta positivamente la proposta ricevuta, dando atto che l'approvazione della stessa sarà subordinata alla conclusione dei confronti con le Organizzazioni Sindacali e all'effettuazione di tutti gli adempimenti necessari per la prosecuzione dell'iter di procedura.

Con delibera n. 128 del 08/06/2023 avente ad oggetto " Artt. 23, c. 15 e 183, c. 15, D.Lgs . n. 50/2016. "Approvazione del progetto di P.P.P. per il servizio di gestione della riscossione ordinaria, coattiva e relativa al recupero dell'evasione delle entrate comunali tributarie, extratributarie", la Giunta Comunale approva in via definitiva la proposta.

6.8 COPERTURA COSTI DEI SINGOLI SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE

6.8.1 PREVISIONE IN PRFP

In sede di redazione del Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale, si è definito l'obiettivo primario della copertura minima per tutti i servizi a domanda individuale nella misura non inferiore al 36 % dei costi sostenuti.

SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE – RENDICONTO 2022					
DESCRIZIONE	RETRIBUZIONE AL PERSONALE	SPESE DI FUNZIONAMENTO	TOTALE DELLE SPESE	TOTALE DELLE ENTRATE	LIMITE DI COPERTURA
MENSE		2.482.009,26	2.482.009,26	1.642.974,01	66,20 %
ASILI NIDO	269.444,76	737.263,63	1.006.708,39	1.072.360,38	106,52 %
MUSEI CIVICI	206.433,87	647.104,99	853.538,86	931,00	0,11 %
IMPIANTI SPORTIVI	79.528,52	366.634,32	446.162,84	68.839,83	15,43 %
TRASPORTI FUNEBRI	86.784,28	-	86.784,28	145.659,45	167,84 %
TOTALE	642.191,43	4.233.012,20	4.875.203,63	2.930.764,67	60,12 %

ANNOVAZIONE: il costo per gli asili nido è stato calcolato al 50 % (D. Lgs. 504/92, art. 45, comma 4)

SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE – BILANCIO DI PREVISIONE 2023					
DESCRIZIONE	RETRIBUZIONE AL PERSONALE	SPESE DI FUNZIONAMENTO	TOTALE DELLE SPESE	TOTALE DELLE ENTRATE	LIMITE DI COPERTURA
MENSE		2.902.452,96	1.600.000,00	1.642.974,01	55,13 %
ASILI NIDO	326.342,97	997.901,03	1.324.243,99	1.295.062,00	97,80 %
MUSEI CIVICI	38.996,02	763.673,50	802.669,52	8.000,00	1,00 %
IMPIANTI SPORTIVI	86.434,51	390.450,00	476.884,51	105.000,00	22,02 %
TRASPORTI FUNEBRI	87.452,00	6.000,00	73.452,70	160.000,00	217,83 %
TOTALE	519.226,20	5.060.477,49	5.579.703,68	3.183.062,00	56,78 %

ANNOVAZIONE: il costo per gli asili nido è stato calcolato al 50 % (D. Lgs. 504/92, art. 45, comma 4)

6.8.2 COSTI DEI SINGOLI SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE ENTRO NELLA PERCENTUALE DEL 36%

Analizzando i prospetti di cui sopra, relativi al rendiconto 2022 e al bilancio di previsione 2023, si evidenzia il mancato rispetto dei limiti per i seguenti servizi a domanda individuale:

- musei civici: 0,11 % nel 2022 e 1,00 % nel 2023;
- impianti sportivi: 15,43 % nel 2022 e 22,02 % nel 2023.

7. CONCLUSIONI

L'Organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti, al fine di consentire il raggiungimento degli obiettivi intermedi previsti dal Piano, ritiene fondamentale che l'Ente continui nel rispetto del Piano al conseguimento ed avanzamento degli obiettivi del Piano, che gli consenta di garantire l'espletamento delle attività ordinarie, ma anche di quelle previste dal PRFP.

Alessandria, 04/08/2023

Il Collegio dei Revisori (*)

Dott. Marco Pichetto Fratin

Avv.to Fabrizio Borasio

Dott. Gian Matteo Rubiolo

() Il presente documento è firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs. 82/2005 e successive modificazioni ed integrazioni e norme collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.*

C_A182 - C_A182 - 1 - 2023-08-10 - 0070401