



Città di Alessandria

Provincia di Alessandria

DELIBERA DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 96 DEL 16/10/2023

OGGETTO: ART. 194 , PRIMO COMMA, LETT. A) DEL D. LGS. N. 267/2000 E S.M.I. RICONOSCIMENTO DELLA LEGITTIMITÀ DI DEBITO FUORI BILANCIO, CONTESTUALE APPLICAZIONE DI AVANZO ACCANTONATO A COPERTURA E CONFERMA DEGLI EQUILIBRI FINANZIARI DI BILANCIO (ART. 193, SECONDO E TERZO COMMA, D. LGS. N. 267/2000) (DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE N. 222 IN DATA 22/09/2023).

L'anno **2023** il giorno **16** del mese di **Ottobre** alle ore 08.30, nella sala del Consiglio, previa convocazione tempestivamente notificata, sono stati convocati in seduta Ordinaria e pubblica i componenti del Consiglio Comunale.

Risultano:

Nominativo	Presente	Nominativo	Presente
ABONANTE Giorgio Angelo	NO	Giustetto Giulia	SI
Arlenghi Massimo	NO	Gotta Maria Teresa	SI
Barosini Giovanni	SI	Ivaldi Giovanni	NO
Bazzoni Marco	NO	Locci Emanuele	NO
Benzi Roberto	SI	Lumiera Cinzia	NO
Bianchini Giuseppe	SI	Malagrino Diego	SI
Buzzi Langhi Davide	NO	Molina Irene Angela	SI
Cazzulo Roberta	SI	Pellegrino Maurizio	NO
Coloris Daniele	SI	Priano Fabrizio	SI
Como Lodovico	SI	Roggero Mattia	SI
Cuttica di Revigliasco Gianfranco	NO	ROSSA Maria Rita	SI
Demarte Vincenzo	SI	Santoro Santina	SI
Di Saverio Adriano	SI	Sciaudone Maurizio	NO
Di Tullio Andrea	SI	Sfienti Luigi	SI
Farahat Youness	SI	Vanin Valerio	NO
Ferraris Luca	NO	Venturino Alvaro	SI
Gentiluomo Francesco	SI		

Presenti : 21 Assenti : 12

Constatata la presenza del numero legale degli intervenuti assume la presidenza il Dr. Barosini Giovanni nella sua qualità di Presidente del Consiglio Comunale con l'assistenza del Vice Segretario Generale Dr.ssa BOCCHIO Orietta ed invita i presenti a trattare la sopra estesa proposta Consiglio Comunale 96 del 16/10/2023

Su proposta n. 167 del 10/10/2023

OGGETTO: ART. 194 , PRIMO COMMA, LETT. A) DEL D. LGS. N. 267/2000 E S.M.I. RICONOSCIMENTO DELLA LEGITTIMITÀ DI DEBITO FUORI BILANCIO, CONTESTUALE APPLICAZIONE DI AVANZO ACCANTONATO A COPERTURA E CONFERMA DEGLI EQUILIBRI FINANZIARI DI BILANCIO (ART. 193, SECONDO E TERZO COMMA, D. LGS. N. 267/2000) (DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE N. 222 IN DATA 22/09/2023).

Il Presidente invita l'Assessore Perrone ad illustrare la proposta sopra indicata sulla quale ha espresso parere favorevole la Commissione Consiliare Programmazione e Bilancio

Segue l'illustrazione dell'Assessore Perrone

(seguono interventi conservati agli atti d'ufficio su supporto audio)

Quindi,

IL CONSIGLIO COMUNALE

ai sensi dell'art. 32 del vigente Regolamento del Consiglio Comunale

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n.222 in data 22/09/2023, con la quale viene proposto al Consiglio Comunale di deliberare in merito a quanto in oggetto;

Premesso che:

- l'art.194, primo comma, del D. Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni stabilisce che gli enti locali, con deliberazione consiliare, riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

- a) sentenze esecutive;
- b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'articolo 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;
- c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;
- d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;
- e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza;

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 70 del 29/06/2021 ad oggetto *"Delibera G.C. n. 134 del 27/05/2021 ad oggetto: artt.227 e segg. del D.Lgs.267/2000 e s.m.i. Approvazione del Rendiconto della gestione esercizio finanziario 2020 e contestuale riconoscimento della legittimità di DFB ai sensi artt.193 - 194, c.1 D.Lgs. 267"* si è preso atto delle attestazioni pervenute da parte di Dirigenti responsabili, dalle quali è scaturita l'esistenza del debito fuori bilancio in questione come segue:

Settore Lavori Pubblici, Infrastrutture e Smart City: nota prot. n. 76594 del 02/09/2022 ad oggetto *"Debiti fuori bilancio – Crediti azionati da Banca Sistema per forniture effettuate da Enel Sole s.r.l. – Dec. Ing. 1087/2019, nonché aggiornamento con nota prot. n. 79660 del 15/09/2023, in cui si stabilisce che occorre procedere al riconoscimento dell'importo pari ad euro 140.157,64 quale debito fuori bilancio e quale somma di n. 2 fatture non ancora pagate dall'Ente, come già preannunciato nell'attestazione rilasciata in fase di predisposizione della salvaguardia degli equilibri – esercizio 2022 con nota prot. n. 63777 del 19/07/2022, così come da (Allegato n. 1: Debito fuori bilancio Studio Legale Banca Sistema/ENEL Sole),* che forma parte integrale e sostanziale della presente deliberazione;

Per tale fattispecie di debito fuori bilancio è stato prudenzialmente accantonato l'importo nella sezione *"Fondo contenzioso"* dell'avanzo accantonato al 31/12/2021, a garanzia della sua copertura finanziaria, rimandando con opportuno e successivo provvedimento consiliare il suo eventuale riconoscimento giuridico;

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 36 del 05/05/2023 ad oggetto *"Artt. 227 e seguenti del D. Lgs.18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i - Approvazione del Rendiconto della gestione esercizio finanziario*

2022: (*Deliberazione proposta di giunta n. 69 in data 13/04/2023*).”, in sede di determinazione dell’avanzo accantonato, si è confermato l’accantonamento di cui sopra (Allegato a/1 – Risultato di amministrazione – quote accantonate);

Tutto ciò premesso:

Rilevato che sino all’anno 2023 non si è dato immediato seguito all’iter del riconoscimento del debito, in attesa della definizione del contenzioso con Banca Sistema;

Preso atto che in data 05/07/2023 è stata pubblicata la Sentenza n. 609/2023 (RG n. 663/2022) della Sezione Civile del Tribunale di Alessandria, con la quale si condanna il Comune di Alessandria a pagare complessivamente una somma pari ad euro 1.073.445,29, suddivisa in euro 857.695,20 quale debito di capitale ed in euro 215.709,09 quale debito per interessi;

Considerato che nella contabilità finanziaria dell’Ente l’ammontare del debito è totalmente accolto, ma risulta distinto in modo differente e, precisamente euro 140.157,64 quale quota capitale da ricondursi a n. 2 fatture (n.130072831 del 31/12/2011 di euro 27.704,64 e n.230035061 del 30/06/2012 di euro 112.453,00) ed euro 933.287,65 quali interessi moratori;

Preso atto che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 61 del 25/07/2023 ad oggetto “*Art. 175, ottavo comma del D.Lgs. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni. Variazione di assestamento generale al Bilancio di previsione 2023/2025*” è stata applicata parte dell’avanzo di amministrazione 2022 e, più precisamente avanzo accantonato al Fondo Contenzioso, per far fronte al pagamento degli interessi moratori, oltre alle spese legali;

Rilevato che la parte capitale costituita dalle sopracitate fatture è riconducibile all’ipotesi di debito fuori bilancio e può essere inquadrata nell’ipotesi prevista dall’art. 194, primo comma, lettera a) per l’importo di **euro 140.157,64**, in quanto riveste il requisito di sentenza esecutiva, visto il disposto dal Tribunale di Alessandria con Ordinanza R.G. 663/2022 del 19/05/2022;

Preso atto della possibilità di procedere al ripiano di tale debito fuori bilancio mediante risorse proprie, ai sensi dell’art. 193, terzo comma, del summenzionato D. Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni, provvedendo ad applicare la quota necessaria dell’avanzo accantonato risultante nel rendiconto di gestione 2022, alla voce “*Fondo contenzioso*”, per un importo di **euro 140.157,64**;

Considerato che, alla luce della sopraindicato ripiano, si rende necessario adottare la variazione di applicazione di avanzo accantonato ai sensi dell’art. 175 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni ed integrazioni, per **euro 140.157,64** al bilancio di previsione 2023/2025, sia in termini di competenza che di cassa, come riportata nell’**Allegato n. 2**, che costituisce parte integrante del presente provvedimento;

Dato atto che non si rende necessario adottare provvedimenti di riequilibrio di bilancio di cui all’art. 193, secondo comma, del D. Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni e all’art. 18, quarto comma, del Regolamento di Contabilità dell’Ente permanendo una generale situazione di equilibrio di bilancio, tale da garantirne il pareggio economico- finanziario;

Visti:

- l’art.194, primo comma, del D. Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni;
- il D. Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e successive modificazioni ed integrazioni (con particolare riferimento alle integrazioni e correzioni apportate allo stesso dal D. Lgs. 10 agosto 2014, n. 126), che disciplina il processo di riforma della contabilità pubblica denominato “*Armonizzazione contabile*”, a norma degli artt. 1 e 2 della Legge Delega 5 maggio 2009, n. 42;
- il Regolamento comunale di Contabilità approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 156 in data 22 dicembre 2014 ad oggetto “*D.Lgs. n. 118 del 23 giugno 2011 e s.m.i. Approvazione del nuovo Regolamento di Contabilità della Città di Alessandria*”;
- lo Statuto comunale, da ultimo modificato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 35 in data 31 marzo 2015;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n.73/88/195/18060 del 16/05/2019 ad oggetto: “*Deliberazione Sezione di Controllo della Corte dei Conti Piemonte n. 14/2019/SRCPIE/PRSE del 05/02/2019 - ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale ai sensi degli artt. 243 bis e seguenti del D.Lgs. 267/2000 s.m. e i.*”;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 102 in data 07/08/2019 ad oggetto “*Art.243 bis del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i. Approvazione del Piano di riequilibrio finanziario pluriennale*”;

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 83 in data 28/07/2022 avente ad oggetto: *“Delibera di Giunta comunale n. 215 del 21.07.2022: accordo tra Stato e Comuni capoluoghi di provincia che hanno registrato un disavanzo di amministrazione pro-capite superiore a 500 euro per favorire il riequilibrio finanziario. Art. 43, commi da 2 a 8, del D. Lgs. 17 maggio 2022, n. 50 convertito con modificazioni in Legge 15 luglio 2022 n. 91. Approvazione della proposta di accordo”*;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 17 del 02/03/2023 avente ad oggetto: *“Artt. 151-170-174 del D. Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni – Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023 – 2025. (Deliberazione proposta di Giunta Comunale n. 349 in data 29/12/2022)”*;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 36 del 05/05/2023 ad oggetto *“Artt. 227 e seguenti del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i. - Approvazione del rendiconto della gestione esercizio finanziario 2022: (Deliberazione proposta di giunta n. 69 in data 13/04/2023)”*;
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 53 del 9/06/2023 ad oggetto: *“Art. 170 del D. Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni – Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023 – 2025”* ;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 55 del 12/06/2023 avente a oggetto: *“Delibera di Giunta Comunale n.179 del 26/05/2022: art. 151 del D.Lgs. 18 agosto 2000 e successive modificazioni ed integrazioni. Bilancio di previsione finanziario 2023/2025 e relativi allegati”*;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 143 del 27/06/2023 ad oggetto *“Art. 169 D. Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni - Approvazione Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) per la gestione dell’esercizio finanziario 2023”*;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 147 del 29/06/2023 ad oggetto *“Piano integrato di attività e organizzazione 2023-2025 Approvazione”*;

Sentita la relazione dell’Assessore competente;

Acquisito il parere reso dall’Organismo di Revisione Economico Finanziaria con Verbale n. 41 in data 12/12/2022;

Acquisito il parere reso dall’Organismo di Revisione Economico Finanziaria con Verbale n. 31 in data 06/10/2023 - **Allegato n. 3**, così come comunicato dall’organismo stesso con prot. in arrivo 89140 del 11/10/2023, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;

Precisato, inoltre, che tale deliberazione di riconoscimento del debito fuori bilancio sarà trasmessa alla Procura della Corte dei Conti, ai sensi dell’art. 23, quinto comma, della L.289/2002 e successive modificazioni ed integrazioni;

Preso atto che, ai sensi dell’art. 49 del D. Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni sono stati resi i pareri seguenti, espressi come segue:

- parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico – amministrativa della proposta di deliberazione reso dal Dirigente responsabile del Settore Risorse Finanziarie, Programmazione e Bilancio;
- parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della proposta di deliberazione reso dal Dirigente responsabile del Settore Risorse Finanziarie, Programmazione e Bilancio;

Entra il Sig. Cons. Arlenghi (pres. 22)

Con voti unanimi favorevoli (18 su 18) (Arlenghi, Barosini, Benzi, Bianchini, Cazzulo, Coloris, Como, Di Saverio, Di Tullio, Farahat, Gentiluomo, Giustetto, Gotta, Malagrino, Molina, Rossa, Santoro, Venturino) , resi mediante votazione elettronica, non avendo partecipato al voto n. 4 Consiglieri (Demarte, Priano, Roggero, Sfienti)

DELIBERA

per le motivazioni sopra riportate e con votazione espressa nelle forme di Legge

1. **di riconoscere** la legittimità, ai sensi dell’art. 194, primo comma, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni ed integrazioni, del debito fuori bilancio nell’importo di **euro 140.157,64**, di cui all’**Allegato n. 1** al presente atto;
2. **di accertare** che tale debito fuori bilancio rientra nei requisiti previsti nella lettera a) del sopracitato art. 194 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni ed integrazioni, per le motivazioni in premessa citate;

3. **di provvedere** al finanziamento, ai sensi dell'art. 193, terzo comma, del D. Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni, mediante l'applicazione della quota necessaria dell'avanzo accantonato nella apposita voce "*Fondo contenzioso*" per **euro 140.157,64**, come risultante al 31/12/2022 (Rendiconto della gestione 2022);
4. **di approvare** la variazione di applicazione di avanzo accantonato ai sensi dell'art. 175 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni ed integrazioni, di **euro 140.157,64** al Bilancio di previsione 2023/2025, sia in termini di competenza che di cassa, al capitolo S/101111004 "*Oneri straordinari della gestione corrente inerenti alle cause pendenti - Oneri/Risarcimenti da contenzioso*", come riportata **nell'Allegato n. 2**, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
5. **di dare atto** che non si rende necessario adottare provvedimenti di riequilibrio di bilancio di cui all'art. 193, secondo comma, del D. Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni e all'art. 18, quarto comma, del Regolamento di Contabilità dell'Ente permanendo una generale situazione di equilibrio di bilancio, tale da garantirne il pareggio economico- finanziario;
6. **di dare atto** del parere reso da dall'Organismo di Revisione Economico Finanziaria con Verbale n. 31 in data 06/10/2023 - **Allegato n. 3**;
7. **di procedere** alla trasmissione alla competente Procura della Corte dei Conti, ai sensi dell'art.23, quinto comma, della Legge n. 289/2002 e successive modificazioni ed integrazioni;

e con successiva votazione espressa ai sensi di Legge

Dato atto che è necessario riconoscere, ai sensi dell'art. 194 primo comma del D. Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni, la legittimità del debito fuori bilancio al fine di evitare maggiori danni all'Ente derivanti da interessi moratori e spese legali generati dai contenziosi relativi ai debiti non onorati di cui al presente provvedimento;

Con voti unanimi favorevoli (18 su 18) (Arlenghi, Barosini, Benzi, Bianchini, Cazzulo, Coloris, Como, Di Saverio, Di Tullio, Farahat, Gentiluomo, Giustetto, Gotta, Malagrino, Molina, Rossa, Santoro, Venturino) , resi mediante votazione elettronica, non avendo partecipato al voto n. 4 Consiglieri (Demarte, Priano, Roggero, Sfienti)

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell' art. 134, quarto comma, del D. Lgs. n. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni.

Allegati:

1. **Allegato 1_ Debito fuori bilancio Banca Sistema/ENEL Sole;**
2. **Allegato 2_ Variazione n. 5/2023 - applicazione quota accantonato risultato di amministrazione 2022;**
3. **Allegato 3_ Parere OREF**



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2023 / 167**

Ufficio Proponente: **UFFICIO RISORSE FINANZIARIE, PROGRAMMAZIONE E BILANCIO**

Oggetto: **ART. 194 , PRIMO COMMA, LETT. A) DEL D. LGS. N. 267/2000 E S.M.I. RICONOSCIMENTO DELLA LEGITTIMITÀ DI DEBITO FUORI BILANCIO, CONTESTUALE APPLICAZIONE DI AVANZO ACCANTONATO A COPERTURA E CONFERMA DEGLI EQUILIBRI FINANZIARI DI BILANCIO (ART. 193, SECONDO E TERZO COMMA, D. LGS. N. 267/2000) (DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE N. 222 IN DATA 22/09/2023).**

Parere Tecnico

Ufficio Proponente (UFFICIO RISORSE FINANZIARIE, PROGRAMMAZIONE E BILANCIO)

In relazione alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa della presente proposta, ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, e art. 49, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000, si esprime parere **FAVOREVOLE**.

Sintesi parere: **Parere Favorevole**

Data 11/10/2023

Il Responsabile di Settore
Antonello Paolo Zaccone

Parere Contabile

In relazione alla regolarità tecnico - contabile attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa della presente proposta, ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, e art. 49, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000, si esprime parere **FAVOREVOLE**.

Sintesi parere: **Parere Favorevole**

Data 11/10/2023

Responsabile del Servizio Finanziario
Antonello Paolo Zaccone

Letto, approvato e sottoscritto con firma digitale da

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
BAROSINI GIOVANNI

IL VICE SEGRETARIO GENERALE
BOCCHIO ORIETTA

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del Comune di Alessandria. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

bocchio orietta in data 27/10/2023
GIOVANNI BAROSINI in data 02/11/2023