



# Città di Alessandria

Provincia di Alessandria

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 141 DEL 27/06/2023

**OGGETTO: PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE 2023/2025. AGGIORNAMENTO E  
PROGRAMMAZIONE FABBISOGNO ANNO 2023**

Il giorno **27** del mese di **Giugno** dell'anno **2023** alle ore **15.40** in Alessandria nella Sede Comunale, si è riunita la Giunta Comunale per trattare gli argomenti iscritti all'ordine del giorno del **27/06/2023**  
Presiede l'adunanza BARRERA Maria Enrica  
Dei signori Membri della Giunta Comunale

Nominativo		Presente
ABONANTE Giorgio Angelo	Sindaco	NO
BARRERA Maria Enrica	Vice Sindaco	SI
BERRONE Giovanni	Assessore	SI
CORNARA Maria	Assessore	NO
FALLETI Claudio	Assessore	SI
LAGUZZI Giorgio	Assessore	NO
MAZZONI Enrico	Assessore	SI
ONETO Vittoria	Assessore	NO
PERRONE Antonella	Assessore	SI
SERRA Michelangelo	Assessore	SI

Partecipa il Segretario Generale: Dr. VIMERCATI Pierluisa.

Il Presidente, riconosciuta la legalità dell'adunanza, invita i presenti a trattare l'oggetto sopra indicato.

Su proposta n. 269 del 27/06/2023

OGGETTO: PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE 2023/2025. AGGIORNAMENTO E PROGRAMMAZIONE FABBISOGNO ANNO 2023

## LA GIUNTA COMUNALE

**Sentita la relazione dell'Assessore alle Politiche di valorizzazione del Personale dott.ssa Maria Enrica Barrera**

**PREMESSO** che:

- con deliberazione n.73 del 16.05.2019 il Consiglio Comunale ha approvato il ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale, ai sensi degli artt. 243 bis e seguenti del D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000 e s.m.i., che prevede la conseguente adozione, da parte del medesimo Organo Consiliare, di un piano di riequilibrio finanziario pluriennale, approvato con successiva deliberazione n. 108/18060-343 del 07.08.2019;
- con deliberazione n. 154/2020/PRSP del 02/12/2020 la Corte dei Conti ha approvato il Piano di riequilibrio;

**DATO ATTO** che nell'ambito della suddetta procedura, l'Ente non ha chiesto l'accesso al fondo di rotazione di cui all'art. 243 ter, non risultando pertanto soggetto agli obblighi di rideterminazione della dotazione organica di cui all'art. 243 bis, comma 8, lett. g) del citato decreto, ma ai soli controlli di cui all'art. 243 comma 1;

**PRESO ATTO** che:

- l'art. 243 bis, comma 8, lett. d) prevede che: *"al fine di assicurare il prefissato graduale riequilibrio finanziario per tutto il periodo della durata del piano, l'Ente ..... è soggetto al controllo sulle dotazioni organiche previste dall'art. 243, comma 1"*;
- l'art 243, comma 1, stabilisce che: *"gli Enti Locali strutturalmente deficitari, individuati ai sensi dell'art. 242, sono soggetti al controllo centrale sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale da parte della Commissione per la finanza e gli organici degli Enti Locali. Il controllo è esercitato prioritariamente in relazione alla verifica sulla compatibilità finanziaria"*;

**VISTO** l'articolo 43, comma 2, del decreto-legge 17 maggio 2022, n. 50, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2022, n. 91, che consente ai Sindaci dei comuni sede di città metropolitana e ai comuni capoluoghi di provincia che hanno registrato un disavanzo di amministrazione pro-capite superiore a 500 euro, sulla base del disavanzo risultante dal rendiconto 2020 definitivamente approvato e trasmesso alla BDAP al 30 giugno 2022, ridotto dei contributi indicati all'articolo 1, comma 568, della legge 30 dicembre 2021, n. 234, eventualmente ricevuti a titolo di ripiano del disavanzo, entro il 15 ottobre 2022, di avviare un percorso per il ripiano del disavanzo attraverso la sottoscrizione di un accordo con il Presidente del Consiglio dei ministri o suo delegato, su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze;

**RICORDATO** che in data 5/12/2022 il Sindaco della Città di Alessandria (in forza del mandato ricevuto con deliberazione del Consiglio Comunale n. 83/2022) e in data 07/12/2022 il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri (delegato per la firma dal Presidente del Consiglio dei Ministri con decreto del 23/10/2022) hanno sottoscritto l'Accordo denominato "Patto per Alessandria" ai sensi dell'art. 43, secondo comma, del Decreto-Legge 17

maggio 2022, n. 50, convertito, con modificazioni, dalla Legge 15 luglio 2022, n. 91 per favorire il riequilibrio finanziario del bilancio dell'Ente;

**VISTI:**

- l'art. 33, comma 2 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, cosiddetto "*Decreto Crescita*", convertito nella L. 114/2014 e s.m.i., che ha introdotto significative novità al regime delle assunzioni negli enti locali, prevedendo la possibilità di incremento delle capacità assunzionali degli enti rientranti nei parametri di virtuosità definiti dalla norma stessa;
- il Decreto Ministeriale 17 marzo 2020 "*Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni*", nonché la circolare della Presidenza del Consiglio dei Ministri 13.5.2020 (G.U. 11.9.2020), contenenti la disciplina applicativa e di dettaglio del suddetto art. 33;

**DATO ATTO che:**

- con deliberazione della G.C. n. 323 del 13/12/2022, si è proceduto alla modifica del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi – Parte generale, provvedendo alla soppressione delle Aree quali articolazioni della struttura organizzativa;
- con deliberazione di G.C. n. 330 del 16/12/2022 è stato ridefinito l'assetto organizzativo dell'Ente a decorrere al 01/01/2023, con l'approvazione della nuova Macrostruttura e del relativo funzionigramma;
- con determinazione del Segretario Generale n. 2635 del 28/12/2022 si è provveduto all'assegnazione del personale fra i vari Settori a decorrere dal 01/01/2023;
- con deliberazione della G.C. n. 61 del 06/04/2023 sono state apportate alcune integrazioni e modifiche alla macrostruttura e al relativo funzionigramma, con decorrenza di applicazione dal 10/04/2023;
- con determinazione del Segretario Generale n. 709 del 26/04/2023 è stato assegnato il personale alle strutture dell'Ente, a fronte del sopraccitato atto, con decorrenza dal 10/04/2023;

**VISTE** le deliberazioni della Giunta Comunale relative al Fabbisogno del personale, da ultime approvate:

- n. 337 del 22/12/2022 ad oggetto : "*Piano triennale dei fabbisogni di personale 2023-2025. Adozione*",
- n. 347 del 29/12/2022 ad oggetto: "*Piano triennale dei fabbisogni di personale 2023-2025. Rettifica*",
- n. 96 del 11/05/2023 ad oggetto: "*Piano triennale dei fabbisogni di personale 2023-2025. Aggiornamento*";

**VALUTATO** che con le Deliberazioni di Giunta summenzionate:

- è stato verificato il contenimento della spesa di personale ai sensi della L. n. 296/2006 e nel rispetto dei vincoli previsti dal Piano di Riequilibrio 2019-2038 e dall'Accordo denominato "Patto per Alessandria";
- sono state determinate le facoltà assunzionali a tempo indeterminato e a tempo determinato per il triennio 2023/2025, comprese le spese di personale con risorse eterofinanziate;
- è stato verificato il contenimento della spesa per lavoro flessibile;
- è stata verificata la dotazione organica;

**DATO ATTO** che l'Ente rispetta le norme e i vincoli relativi al collocamento obbligatorio per disabili e categorie protette (L. 68/1999 e s.m.i.);

**VISTA** la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 36 del 05/05/2023 con la quale si è provveduto ad approvare il rendiconto della gestione dell'anno finanziario 2022;

**RITENUTO OPPORTUNO**, a seguito dell'approvazione del rendiconto 2022, provvedere ad aggiornare i dati economici previsti dalla normativa vigente in materia di finanza pubblica per individuare le limitazioni di spesa di personale e calcolare le relative facoltà assunzionali dell'Ente, garantendo il contenimento della spesa di personale e assicurando un ottimale utilizzo delle risorse umane nell'ambito dell'organizzazione aziendale;

**CONSIDERATO** che, a tale fine occorre assolvere nell'ordine ai sotto indicati adempimenti:

1. Contenimento della spesa di personale ai sensi della L. n. 296/2006 e rispetto dei vincoli previsti dal Piano di Riequilibrio 2019-2038 e dall'Accordo denominato "Patto per Alessandria" stipulato tra il Comune e la Presidenza del Consiglio dei Ministri ai sensi dell'articolo 43, comma 2, del decreto-legge 17 maggio 2022, n. 50, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2022, n. 91 (Del. G.C. n. 6 del 26/01/2023);
2. Facoltà assunzionali a tempo indeterminato;
3. Contenimento della spesa per lavoro flessibile e facoltà assunzionali a tempo determinato;
4. Verifica della dotazione organica;
5. Spese di personale con risorse etero-finanziate.

**1) Contenimento della spesa di personale ai sensi della L. n. 296/2006 e rispetto dei vincoli previsti dal Piano di Riequilibrio 2019-2038 e dall'Accordo denominato "Patto per Alessandria"**

La spesa relativa al personale (dirigente e non dirigente) deve essere contenuta entro il valore medio del triennio 2011-2013, ai sensi dell'art. 1, comma 557-quater, della L. 296/2006, introdotto dall'art. 3 del D.L. n. 90/2014 e ai sensi delle Linee di indirizzo contenute nel D.M. dell'08 maggio 2018.

Il valore medio di riferimento per il Comune di Alessandria, relativo al triennio 2011-2013, è pari a € 26.281.841,76 come ricalcolato nella tabella sotto riportata:

<b>SPESA DI PERSONALE IN VALORE ASSOLUTO AL NETTO DELLE COMPONENTI ESCLUSE AI SENSI ART. 1 COMMA 557 DELLA L. 296/2006</b>			
	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
Intervento 1	29.605.576,46	26.257.388,88	23.824.354,85
Intervento 3	717.184,29	460.819,00	2.420,00
Intervento 7	1.572.745,27	1.412.457,98	1.284.420,57
Altre spese di personale	134.871,73	55.089,75	68.783,85
<b>Totale spese di personale</b>	<b>32.030.377,75</b>	<b>28.185.755,61</b>	<b>25.179.979,27</b>
- Detrazioni	1.529.007,96	2.363.534,52	2.658.044,86
Spesa di personale per rispetto limiti	30.501.369,79	25.822.221,09	22.521.934,41
<b>Media triennio 2011/2013</b>	<b>26.281.841,76</b>		

Oggi, dai prospetti di Bilancio 2022-2024 si evince che la spesa di personale calcolata, in sede previsionale, con riferimento al Piano Triennale dei Fabbisogni 2022-2024 e comprensiva delle assunzioni ivi programmate (a tempo indeterminato e determinato) è contenuta entro il valore medio del triennio 2011-2013, come risulta dal seguente prospetto:

<b>SPESA DI PERSONALE IN VALORE ASSOLUTO AL NETTO DELLE COMPONENTI ESCLUSE AI SENSI ART. 1 COMMA 557 DELLA L. 296/2006</b>			
	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>
Macro aggregato 01	18.821.901,65	20.098.597,72	20.204.851,13
Macroaggregato 02	1.278.320,36	1.296.481,35	1.303.669,54
Altre spese di	0	0	0

personale			
<b>Totale spese di personale</b>	<b>20.100.222,01</b>	<b>21.395.079,07</b>	<b>21.508.520,67</b>
Componenti escluse	<b>1.980.446,01</b>	<b>1.809.106,01</b>	<b>1.809.106,01</b>
Spesa di personale per rispetto limiti	<b>18.119.776,00</b>	<b>19.585.973,06</b>	<b>19.699.414,66</b>
<b>Media triennio 2011/2013</b>	<b>26.281.841,76 (Valore rispettato per il triennio 2022-2024)</b>		

La suddetta spesa di personale rientra, altresì, nelle previsioni di cui al Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale 2019-2038 che prevede quale quota di spesa sostenibile, per gli anni 2021 e seguenti, l'importo di **€ 25.432.706,49** comprensivo di FPV (pagg. 127 e seguenti del Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale 2019 – 2038).

Il 'Patto per Alessandria' ha introdotto poi un'ulteriore abbattimento della spesa di personale prevista dall'Ente, che prevede una somma di € 437.000,00 da detrarre alle spese preventivate per il 2022, e di 200.000,00 € dal 2023 al 2038. Entrambi i limiti risultano rispettati in sede di Consuntivo 2022 e Previsionale 2022/2024.

## 2) Facoltà assunzionali a tempo indeterminato

Il D.L. n. 34/2019, c.d. "Decreto Crescita", all'art. 33, comma 2 ha introdotto una nuova disciplina relativa alle facoltà assunzionali dei Comuni, che prevede fino al 2024 il superamento delle regole fondate sul turn over e l'introduzione di un sistema flessibile basato sulla sostenibilità finanziaria della spesa di personale, fermo restando il rispetto del contenimento della stessa.

Le norme contenute nel D.M. 17 marzo 2020, attuative del suddetto D.L., prevedono, per il calcolo delle capacità assunzionali di personale, specifici valori di soglia, differenziati per fasce demografiche, che determinano la massima spesa di personale dell'Ente per l'anno 2023 in euro 3.738.010,94, come risultato del rapporto tra la spesa dell'ultimo rendiconto approvato e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti depurata dei Fondi di dubbia esigibilità relativi all'ultimo anno rendicontato (vedi Allegati 1, 2 e 3).

Il meccanismo prevede di utilizzare i dati dei rendiconti approvati che, a scorrimento, saranno di volta in volta diversi e riferiti al triennio precedente, rispetto al quale verrà adottato il Piano Triennale dei Fabbisogni. Ogni anno, pertanto, sarà possibile ottenere un risultato differente in termini di percentuali, che determinerà effettivamente quale sarà la capacità assunzionale dell'Ente da programmare.

Sulla base delle norme citate e delle relative metodologie di calcolo, il rapporto tra Spese di personale 2022 e Media entrate netto FCDE (2020/2022) è pari al 24,43%, contenuta entro la percentuale prevista, che per il Comune di Alessandria è pari al 27,6%.

L'Ente, pertanto, con il PTFP 2023-2025 intende programmare le assunzioni sulla base della ricognizione delle competenze e delle professionalità necessarie per garantire un'erogazione ottimale dei servizi alla collettività, compensando nel limite del possibile parte delle cessazioni di personale intervenute nel triennio 2020-2022, nonché una quota a parte di quelle già programmate per l'anno 2023.

### Cessazioni anni 2020/2023

CATEGORI	CESSAZIONI	CESSAZIONI	CESSAZIONI	CESSAZIONI	TOTALE
----------	------------	------------	------------	------------	--------

A	ANNO 2020	ANNO 2021	ANNO 2022	ANNO 2023 (previsioni)	(compreso anno 2023)
DIRIGENTI	1	1	1	1	4
D	11	8	5	3	27
C	23	15	14	6	58
B	15	8	9	4	36
A	2	2	0	0	4
<b>TOTALE</b>	<b>52</b>	<b>34</b>	<b>29</b>	<b>14</b>	<b>129</b>
<b>Pari a euro</b>	<b>1.634.682,42</b>	<b>1.104.950,50</b>	<b>922.026,82</b>	<b>443.777,01</b>	

### 3) Contenimento della spesa per lavoro flessibile e facoltà assunzionali a tempo determinato

A norma dell'art. 36 del D.Lgs. n. 165/2001, come modificato dall'art. 9 del D.Lgs. n. 75/2017, i contratti di lavoro a tempo determinato e flessibile devono avvenire *'soltanto per comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale'*, fermo restando il principio generale dell'obbligo di contenimento della spesa di personale (comma 557 e ss., legge n. 296/2006).

Ai sensi dell'art. 9, comma 28, del D.L. 78/2010, la spesa per il lavoro flessibile non può superare la spesa omologa sostenuta nell'anno 2009, pari a euro 1.428.134,00 (dal calcolo vanno escluse le spese per il personale dirigente in servizio ex art. 110, comma 1, D.Lgs. 267/2000).

Il personale presente presso l'Ente con contratto a tempo determinato, autorizzato nell'ambito del fabbisogno del personale 2022-2024 (del G.C. n. 171/2022 e n. 222/2022) è il seguente:

- 1 dipendente dell'Area dei Funzionari ed EQ, assunto ex art. 90 del D.Lgs. 267/2000;
- 1 dirigente ex art. 110 c.1;
- 1 dirigente ex art. 110 c.2.

Pertanto, l'Ente si pone ben al di sotto del limite previsto dall'art. 9 comma 28 del D.L. 78/2010, il quale prevede, per gli enti in regola con l'obbligo di riduzione della spesa di personale, il rispetto del limite di spesa sostenuta per il lavoro flessibile, nell'anno 2009, che per noi è pari a €. 1.428.134,00.

Si precisa, per completezza di informazioni, che le assunzioni di personale dirigente ex art. 110 comma 1 non rientrano nei limiti di spesa di cui all'art. 9 comma 28 D.L. 78/2010.

### 4) Verifica della dotazione organica

Con la deliberazione della Giunta Comunale n. 313 del 20/11/2012 ad oggetto "Rideterminazione della dotazione organica – allegato all'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato", la dotazione organica dell'Ente è stata ridotta da n. 828 posti in dotazione a n. 710, applicando una consistente riduzione dei posti vacanti nelle diverse categorie; la nuova dotazione organica è stata approvata dalla Commissione centrale per la Finanza pubblica nella seduta del 12/03/2013.

Successivamente, con deliberazione della Giunta Comunale n. 60 del 14 Marzo 2017 di approvazione del Piano del Fabbisogno di personale 2017-2019, si è provveduto a ridefinire ulteriormente la dotazione organica teorica, attribuendo i posti vacanti risultanti nelle categorie D3 e B3 pari rispettivamente alla categoria iniziale D1 e B1 (come previsto dal CCDI).

Con la deliberazione della Giunta Comunale n. 71 del 25/03/2021 di definizione del PTFP 2021-2023, si è reso necessario rideterminare in riduzione la dotazione organica dell'ente a seguito del D.M. del 18/11/2020 – "Rapporti medi dipendenti/popolazione per il triennio 2020/2022", che individua i rapporti medi dipendenti/popolazione per gli enti che hanno dichiarato il dissesto o fatto ricorso alla procedura di riequilibrio. Nello specifico, per i Comuni compresi nella fascia

demografica da 60.000 a 99.999 abitanti, il rapporto medio dipendenti/popolazione è stato stabilito nella misura di 1/134.

Avendo il Comune di Alessandria, alla data del 31/12/2020, una popolazione di 92.974 abitanti, la dotazione organica è stata rideterminata in complessivi n. 693 posti, con la deliberazione della Giunta Comunale n. 71 del 25/03/2021.

Personale in dotazione organica e posti coperti alla data del 30/11/2022

Categoria	Area	Dotazione organica rideterminata	Posti coperti al 31/12/2022	Posti vacanti al 31/12/2022
DIR	DIR	9	6	3
D3	Funzionari / EQ	52	36	16
D	Funzionari / EQ	117	84	33
C	Istruttori	309	231	78
B3	Operatori Esperti	55	24	31
B	Operatori Esperti	118	76	42
A	Operatori	33	17	16
TOT		693	474	219

#### 5) Spese di personale con risorse etero-finanziate

Con la Nota metodologica del 16.05.2022, allegata al Decreto del 19 luglio 2022 del Ministero dell'Interno di concerto con il Ministero delle Finanze, con il Ministero dell'Istruzione, con il Ministero per il Sud e la Coesione Territoriale e con il Ministero per le Pari Opportunità e la Famiglia, che ha disciplinato, per l'annualità 2022, il contributo di cui all'articolo 1, comma 449, lettera d)sexies, della legge n. 232 del 2016, recante "Obiettivi di servizio asili nido e modalità di monitoraggio per la definizione del livello dei servizi offerto in base al comma 172 dell'articolo 1 della legge n. 234 del 30 dicembre 2021", sono state delineate le modalità con cui gli Enti locali possono potenziare i servizi per l'infanzia.

Il livello di copertura, pari al 33%, dovrà essere raggiunto progressivamente (periodo 2022-2027) con le risorse previste da FSC (gap14% anno 2022, gap 20% anno 2023, gap 24% anno 2024, gap 35% anno 2025, gap 52% anno 2026, gap 100% anno 2027)

L'articolo 2, comma 3 lett. b) del D.lgs. n. 65 del 13 aprile 2017 individua la Sezione primavera tra i servizi educativi per l'infanzia.

Le risorse assegnate al Comune di Alessandria per l'anno 2022 ("All. A" del D.M. del 19 luglio 2022), ammontano ad euro 230.193,75 (€ 7.673,12 x n. 30 bambini) finalizzate al potenziamento di 30 posti per i servizi educativi dell'infanzia (Asilo Nido e Sezione Primavera); il numero di posti da incrementare è definito nella dalla Nota Metodologica ("Obiettivi di servizio asili nido e modalità di monitoraggio per la definizione del livello dei servizi offerto in base al comma 172 dell'articolo 1 della legge n. 234 del 30 dicembre 2021" quale "Obiettivo di servizio").

Con la Deliberazione di Giunta Comunale n. 318 del 06/12/2022 l'Amministrazione ha avuto accesso al Fondo di Solidarietà Comunale (FSC) per il potenziamento del Servizio degli Asili nido, autorizzando l'assunzione a tempo determinato di n. 4 educatrici per l'anno scolastico 2022/2023 attingendo dalla vigente graduatoria a tempo determinato per educatore asilo nido, cat. C1 (ora Area degli Istruttori). Pertanto, il contratto delle 2 educatrici già in servizio fino al 31/01/2023 è stato prorogato dal 01/02/2023 al 30/06/2023, finanziato mediante etero finanziamento, e ulteriori 2 educatrici (per asilo nido) sono state assunte dal 09/01/2023 fino al 30/06/2023 a completamento del potenziamento dei servizi.

La proroga del contratto delle 2 educatrici e l'assunzione delle ulteriori due unità non grava sulla finanza comunale poiché la spesa risulta interamente finanziata con Fondo di Solidarietà Comunale (FSC); come già sopra evidenziato, le predette assunzioni non necessitano dell'autorizzazione della Commissione per la Stabilità Finanziaria degli Enti Locali (COSFEL). Le assunzioni di personale etero - finanziate non rientrano ai fini della determinazione degli spazi assunzionali di cui all'art. 33 del D.L. n. 34/2019 (si veda in proposito anche la pronuncia della Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per la Regione Lombardia, deliberazione n. 65/2021/PAR del 22 aprile 2021).

Pertanto, tali assunzioni etero finanziate vengono inserite nel piano del fabbisogno di personale 2023-2025 ai soli fini della verifica di disponibilità di bilancio.

Ulteriori assunzioni di personale educativo e ausiliario da assegnare ai Servizi Educativi, a tempo determinato, saranno eventualmente rideterminate in maggiorazione, a conferma delle iscrizioni alle strutture educative e nel rispetto del rapporto numero bambini iscritti/personale in servizio come previsto dalla legge.

**CONSIDERATO** tutto quanto sopra espresso, valutata l'attuale dotazione organica, con l'ipotesi di Fabbisogno di personale per il triennio 2023-2025 si intende:

- in primis, incrementare l'organico della polizia locale, al fine di potenziare la sicurezza sul territorio, nonché garantire la sostituzione di alcune figure apicali prossime al collocamento a riposo;
- inoltre, da ricognizione interna, è emersa la necessità di potenziare il Servizio Notifiche con l'assunzione di n. 3 unità lavorative con il profilo professionale di "Assistente ai servizi amministrativi e di supporto – Messo comunale" in quanto, ad oggi, anche detto Servizio, risulta in grave carenza di personale, con rischio di ritardi nell'evasione delle pratiche ordinarie e possibili danni economici a carico dell'Amministrazione;

**STABILITO**, sulla scorta di quanto sopra esposto, di ipotizzare il sotto indicato Piano triennale dei fabbisogni di personale a tempo indeterminato 2023-2025:

Assunzioni a Tempo Indeterminato

AREA	Profilo	2023	2024	2025	TOTALE TRIENNIO
DIR	Dirigente	2	0	1	3
Funzionari / EQ	Educatore	2	1	-	3
	Funzionario	3	1	1	5
	Vigilanza	-	1	-	1
Istruttori	Agente PM	7	2	2	11
	Istruttore	5	1	1	7
Operatori esperti	ssso comunale	3	-	-	3
	Assistente	2	-	-	2
Operatori		-	-	-	-
<b>TOTALE</b>		<b>24</b>	<b>6</b>	<b>5</b>	<b>35</b>
<b>Pari a euro *</b>		<b>835.672,70</b>	<b>201.869,29</b>	<b>195.924,59</b>	<b>1.233.466,58</b>

\* Costo teorico massimo, da ricalcolare in base ai mesi di effettivo servizio.

**EVIDENZIATO** che nel corso del 2023 occorrerà procedere, altresì, al completamento delle assunzioni riferite al Piano dei Fabbisogni 2022-2024 già autorizzate dalla Commissione Centrale per la Finanza Pubblica e precisamente n. 3 posti di Agente di polizia municipale – Area Istruttori, ex Cat. C1 (procedura selettiva conclusa e graduatoria in fase di approvazione);



**STABILITO** inoltre, per il triennio 2023/2025, di ipotizzare anche le seguenti progressioni verticali:

Progressioni tra le Aree (artt. 13 e 15 CCNL 2019/2021)

Da AREA	A AREA	2023	2024	2025	TOTALE TRIENNIO
Istruttori	Funzionari / EQ	2	2	2	6
Operatori esperti	Istruttori	2	2	2	6
Operatori	Operatori esperti	0	0	0	0
<b>TOTALE</b>		<b>4</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>12</b>
<b>Pari a euro *</b>		<b>9.081,26</b>	<b>9.081,26</b>	<b>9.081,26</b>	<b>27.243,78</b>

\* Costo teorico massimo, senza considerare l'eventuale "differenziale stipendiale" di partenza del dipendente (art. 78, c. 3, lett. b) CCNL 2022), al netto di Oneri e IRAP, comprensivo della differenza dell'indennità di comparto a carico del Bilancio.

**STABILITO** inoltre il seguente piano triennale di assunzioni a *tempo determinato* per il triennio 2023-2025 come di seguito:

**Assunzioni a tempo determinato:**

AREA	Profilo	2023	2024	2025	TOTALE TRIENNIO
DIR	Dirigente	2 <sup>(1)</sup>	-	-	2
Funzionari / EQ	Funzionario	1 <sup>(2)</sup>	-	-	1
Istruttori	Educatore	4 <sup>(3)</sup>	4	-	4
Operatori esperti	Operatori esperti	-	-	-	
Operatori	Operatori	-	-	-	
<b>TOTALE</b>		<b>7</b>			<b>7</b>
<b>Pari a euro *</b>		<b>296.678,31</b>			<b>296.678,31</b>

NOTE:

(1)Ex art. 110, D.Lgs. 267/2001

(2)Ex art. 90, D.Lgs. 267/2001

(3)4 educatori, con costi finanziati dal Ministero dell'Istruzione, sono inseriti nelle annualità 2023 e 2024 in quanto saranno in servizio per l'anno scolastico 2023/24.

\* Costo teorico massimo, da ricalcolare in base ai mesi di effettivo servizio

**VALUTATO** che, in ragione annua, la spesa per le assunzioni a tempo determinato di cui sopra ammonta a complessivi euro 296.678,31, comprensivi delle somme rientranti nelle spese etero - finanziate (Fondo di Solidarietà Comunale - FSC) per l'assunzione di n. 4 Educatrici – Area degli Istruttori, ex Cat. C a tempo determinato;

**PRECISATO**, in merito all'assunzione a tempo determinato per il 2023 di un "Istruttore addetto stampa" (1 dipendente dell'Area degli Istruttori, assunto ex art. 90 del D.Lgs. 267/2000), che tale figura sarà a supporto principalmente degli organi istituzionali, per quanto concerne la comunicazione, al fine di garantire una diffusione corretta e trasversale delle informazioni sia all'interno che all'esterno dell'Ente. L'obiettivo che s'intende perseguire è assicurare la massima trasparenza dell'azione amministrativa.

**STABILITO** inoltre che:

- con la pianificazione delle sopracitate assunzioni e progressioni verticali l'Ente intende ottimizzare l'utilizzo delle risorse umane e l'accrescimento professionale, introducendo il

principio della multifunzionalità della prestazione lavorativa e garantendo la valorizzazione del personale nel rispetto delle pari opportunità;

- particolare attenzione verrà data alla formazione, per l'accrescimento professionale dei dipendenti in servizio nonché a favore dei neoassunti, per i quali non sempre è possibile un periodo di affiancamento;
- il Comune intende dotarsi di personale con competenze trasversali necessarie ad un'organizzazione più flessibile e dinamica, a fronte anche delle novità introdotte dal nuovo CCNL di comparto, sottoscritto il 16/11/2022;
- nel 2023, oltre all'applicazione del nuovo CCNL sopra indicato, si procederà sottoscrizione del nuovo Contratto decentrato di Ente;

**CONSIDERATO** che a fine 2022, con la deliberazione di Giunta Comunale n. 330 del 16/12/2022, è stato ridefinito l'assetto organizzativo dell'Ente a decorrere al 01/01/2023, con l'approvazione della nuova Macrostruttura e del relativo funzionigramma, e con la successiva Determinazione del Segretario Generale n. 2635 del 28/12/2022 è stato ri-assegnato il personale ai diversi Settori e Servizi autonomi dell'Ente;

**DATO ATTO** altresì che, in merito alla verifica delle situazioni di soprannumero e/o eccedenza di cui all'art. 33 del d.lgs. n. 165/2001, anche nel 2023 sono state acquisite le comunicazioni dei singoli Dirigenti / Responsabili dalle quali si evince che non sussistono situazioni di soprannumero e/o eccedenza di personale;

**DATO ATTO** che il presente aggiornamento del Piano di fabbisogno del personale per il triennio 2023/2025 è stato oggetto di informazione alle OOSS e alla RSU, come previsto dall'art. 4, comma 5, del CCNL 16/11/2022, con nota prot. 53447 del 15/06/2023;

**ACQUISITO** il parere favorevole, rilasciato dall'Organo di Revisione del Comune di Alessandria in data 23/06/2023, in merito alla presente proposta di deliberazione della Giunta Comunale di approvazione dell'aggiornamento dal Piano triennale dei fabbisogni di personale 2023/2025;

**PRECISATO** inoltre che, in merito alle assunzioni di Educatori:

- la spesa prevista per i 4 Educatori – Area degli Istruttori, a tempo determinato è da considerarsi etero - finanziata (Fondo di Solidarietà Comunale – FSC, per il potenziamento del Servizio degli Asili nido) e verrà realizzata attingendo dalla vigente graduatoria a tempo determinato;
- le assunzioni di personale etero - finanziate non rientrano ai fini della determinazione degli spazi assunzionali di cui all'art. 33 del D.L. n. 34/2019 (si veda in proposito anche la pronuncia della Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per la Regione Lombardia, deliberazione n 65/2021/PAR del 22 aprile 2021);
- tali assunzioni etero- finanziate vengono inserite nel piano del fabbisogno di personale 2023-2025 ai soli fini della verifica di disponibilità di bilancio;
- ulteriori assunzioni di personale educativo e ausiliario da assegnare ai Servizi Educativi, a tempo determinato, saranno eventualmente rideterminate in maggiorazione, a conferma delle iscrizioni alle strutture educative, nel rispetto del rapporto numero bambini iscritti/personale in servizio come previsto dalla legge, e previa verifica di disponibilità di bilancio;
- il nuovo CCNL prevede il loro inserimento nell'Area dei Funzionari e delle EQ, in considerazione del titolo di studio richiesto per il personale educativo e scolastico, e che pertanto, una volta scaduta la vigente graduatoria occorrerà bandire selezioni per l'Area dei funzionari e delle EQ;

**SPECIFICATO**, in merito all'assunzione di dirigenti, che le posizioni ad oggi assegnate a tempo determinato saranno coperte con assunzioni a tempo indeterminato entro il 31/12/2023, mentre le nuove assunzioni a tempo determinato andranno a coprire i pensionamenti di due dirigenti, attualmente in servizio a tempo indeterminato, che cesseranno entro la fine del 2023;

**VISTO** il D.Lgs. 267/2000;

**RICHIAMATO** il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

**DATO ATTO** che, per le motivazioni sopra esposte, le procedure assunzionali saranno effettuate dopo il controllo da parte della Commissione Centrale per la Finanza Pubblica;

**VISTO** l'art. 48, comma 3, del T.U.EE.LL. - Decreto Legislativo del 18 agosto 2000 n. 267;

**PRESO ATTO** dei pareri espressi come segue:

parere di regolarità tecnica: favorevole

(dott.ssa Orietta Bocchio – Dirigente del Settore Risorse umane, Affari Generali, Politiche educative e culturali)

parere di regolarità contabile: favorevole

(dott. Antonello Paolo Zaccone – Dirigente del Settore Risorse Finanziarie e Tributi)

per le ragioni sopra espresse:

**CON VOTI** unanimi, resi in forma palese

### DELIBERA

- 1) **DI RECEPIRE** tutto quanto esposto in narrativa quale parte integrante e sostanziale del presente atto, compresi gli Allegati 1, 2 e 3 al presente atto, contenenti i calcoli per la valutazione delle spese di personale e della conseguente capacità assunzionale, come ricavati a seguito dell'approvazione del rendiconto della gestione dell'anno finanziario 2022;
- 2) **DI DARE ATTO** che a seguito della ricognizione annuale effettuata ai sensi dell'art. 33 del D.Lgs. n. 165/2001, così come modificato dall'art. 16 della Legge n. 183/2011, il Comune di Alessandria non ha personale in soprannumero rispetto alla dotazione organica, né eccedenze di personale rispetto alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria dell'Ente;
- 3) **DI APPROVARE**, anche sulla scorta di quanto sopra esposto, il seguente Piano Triennale di Fabbisogno del Personale 2023-2025:

#### Assunzioni a Tempo Indeterminato

AREA	Profilo	2023	2024	2025	TOTALE TRIENNIO
DIR	Dirigente	2	0	1	3
Funzionari / EQ	Educatore	2	1	-	3

	Funzionario	3	1	1	5
	Vigilanza	-	1	-	1
Istruttori	Agente PM	7	2	2	11
	Istruttore	5	1	1	7
Operatori esperti	Ufficiale comunale	3	-	-	3
	Assistente	2	-	-	2
Operatori		-	-	-	-
<b>TOTALE</b>		<b>24</b>	<b>6</b>	<b>5</b>	<b>35</b>
<b>Pari a euro *</b>		<b>835.672,70</b>	<b>201.869,29</b>	<b>195.924,59</b>	<b>1.233.466,58</b>

\* Costo teorico massimo, da ricalcolare in base ai mesi di effettivo servizio

#### Progressioni tra le Aree (artt. 13 e 15 CCNL 2019/2021)

Da AREA	A AREA	2023	2024	2025	TOTALE TRIENNIO
Istruttori	Funzionari / EQ	2	2	2	6
Operatori esperti	Istruttori	2	2	2	6
Operatori	Operatori esperti	0	0	0	0
<b>TOTALE</b>		<b>4</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>12</b>
<b>Pari a euro *</b>		<b>9.081,26</b>	<b>9.081,26</b>	<b>9.081,26</b>	<b>27.243,78</b>

\* Costo teorico massimo, senza considerare l'eventuale "differenziale stipendiale" di partenza del dipendente (art. 78, c. 3, lett. b) CCNL 2022), al netto di Oneri e IRAP, comprensivo della differenza dell'indennità di comparto a carico del Bilancio.

#### Assunzioni a tempo determinato:

AREA	Profilo	2023	2024	2025	TOTALE TRIENNIO
DIR	Dirigente	2 <sup>(1)</sup>	-	-	2
Funzionari / EQ	Funzionario	1 <sup>(2)</sup>	-	-	1
Istruttori	Educatore	4 <sup>(3)</sup>	4	-	4
Operatori esperti	Operatori esperti	-	-	-	
Operatori	Operatori	-	-	-	
<b>TOTALE</b>		<b>7</b>			<b>7</b>
<b>Pari a euro *</b>		<b>296.678,31</b>			<b>296.678,31</b>

NOTE: (1) Ex art. 110, D.Lgs. 267/2001; (2) Ex art. 90, D.Lgs. 267/2001; (3) 4 educatori, con costi finanziati dal Ministero dell'Istruzione, sono inseriti nelle annualità 2023 e 2024 in quanto saranno in servizio per l'anno scolastico 2023/24. \* Costo teorico massimo, da ricalcolare in base ai mesi di effettivo servizio

- 4) **DI PRECISARE** che nel corso del 2023 si procederà, altresì, al completamento delle assunzioni riferite al Piano dei Fabbisogni 2022-2024 già autorizzate dalla Commissione Centrale per la Finanza Pubblica e precisamente n. 3 posti di Agente di polizia municipale – Area Istruttori, ex Cat. C1 (procedura selettiva conclusa e graduatoria in fase di approvazione);

5) **DI APPROVARE**, in attuazione del piano Triennale dei Fabbisogni 2023-2025 sopra esposto, il seguente Piano di fabbisogno del personale per l'anno 2023:

**Assunzioni a Tempo Indeterminato**

AREA	Profilo	2023	Modalità assunzione
DIR	Dirigente	2	Concorso / Scorrimento graduatoria
Funzionari / EQ	Educatore	2	Concorso
	Funzionario	3	Concorso / Mobilità
	Vigilanza	-	
Istruttori	Agente PM	7	Concorso / Mobilità
	Istruttore	5	Concorso / Mobilità
Operatori esperti	Messo comunale	3	Concorso / Scorrimento graduatoria
	Assistente	2	Concorso / Scorrimento graduatoria
Operatori		-	
<b>TOTALE</b>	<b>24</b>		
<b>Pari a euro *</b>	<b>835.672,70</b>		

\* Costo teorico massimo, da ricalcolare in base ai mesi di effettivo servizio.

**Progressioni tra le Aree**

Da AREA	A AREA	2023
Istruttori	Funzionari / EQ	2
Operatori esperti	Istruttori	2
Operatori	Operatori esperti	0
<b>TOTALE</b>		<b>4</b>
	<b>Pari a euro *</b>	<b>9.081,26</b>

\* Costo teorico massimo, senza considerare l'eventuale "differenziale stipendiale" di partenza del dipendente (art. 78, c. 3, lett. b) CCNL 2022), al netto di Oneri e IRAP, comprensivo della differenza dell'indennità di comparto a carico del Bilancio.

**Assunzioni a tempo determinato:**

AREA	Profilo	2023	Modalità assunzione
DIR	Dirigente	2 <sup>(1)</sup>	Selezione
Funzionari / EQ	Funzionario	1 <sup>(2)</sup>	Selezione
Istruttori	Educatore	4 <sup>(3)</sup>	Concorso /

			Scorrimento graduatoria
Operatori esperti	Operatori esperti	-	
Operatori	Operatori	-	
<b>TOTALE</b>		<b>7</b>	
<b>Pari a euro *</b>		<b>296.678,31</b>	

NOTE: (1) Ex art. 110, D.Lgs. 267/2001; (2) Ex art. 90, D.Lgs. 267/2001;  
(3) Eterofinanziati da Ministero Istruzione; \* Costo teorico massimo, da ricalcolare in base ai mesi di effettivo servizio

- 6) **DI DARE ATTO** che la spesa derivante dalla programmazione 2023-2025 rientra nei limiti della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste a Legislazione vigente (D.L. n. 34/2019), rispetta gli attuali vincoli di finanza pubblica in materia di “pareggio di bilancio”, nonché i limiti imposti dall’art. 1, commi 557 e seguenti della L. 296/2006 e s.m.i., in tema di contenimento della spesa di personale (spesa potenziale massima);
- 7) **DI DARE ATTO** che la spesa complessiva di personale derivante dalla programmazione 2023-2025 rientra nei limiti della spesa per il personale previsti dal Piano di riequilibrio finanziario pluriennale 2019 – 2038 (art. 243 bis del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 e successive modificazioni ed integrazioni) e comprende le riduzioni stabilite nell’Accordo tra il Presidente del Consiglio dei Ministri e il Sindaco del Comune di Alessandria, ai sensi dell’art. 43, secondo comma, del D.L. n. 5 del 17/05/2022, N. 50, convertito, con modificazioni, dalla L. 91 del 15/07/2022;
- 8) **DI DARE ATTO** che la spesa derivante dalla programmazione 2023-2025 di cui al presente atto è compatibile con le disponibilità finanziarie e di bilancio dell’Ente e trova copertura sugli stanziamenti del bilancio di previsione 2023/2025;
- 9) **DI DARE ATTO** altresì che tutte le procedure assunzionali saranno effettuate dopo il controllo preventivo da parte della Commissione Centrale per la Finanza Pubblica, ad eccezione delle assunzioni delle n. 4 Educatrici a tempo determinato, etero-finanziate;

Quindi,

#### **LA GIUNTA COMUNALE**

stante l’urgenza di approvare il Piano di Triennale di Fabbisogno del personale per il triennio 2023/2025 e il Piano del Fabbisogno per l’anno 2023,

Con successiva separata votazione unanime favorevole, resa in forma palese

#### **DELIBERA**

**DI DICHIARARE** la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2020.





## Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2023 / 269**

Ufficio Proponente: **UFFICIO RISORSE UMANE, AFFARI ISTITUZIONALI E POLITICHE EDUCATIVE E**

Oggetto: **PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE 2023/2025. AGGIORNAMENTO E  
PROGRAMMAZIONE FABBISOGNO ANNO 2023**

## Parere Tecnico

Ufficio Proponente (UFFICIO RISORSE UMANE, AFFARI ISTITUZIONALI E POLITICHE EDUCATIVE E  
CULTURALI)

In relazione alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa della presente proposta, ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, e art. 49, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000, si esprime parere **FAVOREVOLE**.

Sintesi parere: **Parere Favorevole**

Data **27/06/2023**

Il Responsabile di Settore

**Orietta Bocchio**

## Parere Contabile

In relazione alla regolarità tecnico - contabile attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa della presente proposta, ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, e art. 49, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000, si esprime parere **FAVOREVOLE**.

Sintesi parere: **Parere Favorevole**

Data **27/06/2023**

Responsabile del Servizio Finanziario

**Antonello Paolo Zaccone**



Letto, approvato e sottoscritto con firma digitale da

IL VICE SINDACO  
BARRERA MARIA ENRICA

IL SEGRETARIO GENERALE  
VIMERCATI PIERLUISA