



# CITTÀ DI ALESSANDRIA

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

### DELIBERAZIONE N. 44 / 78 / 111 / 16090

**OGGETTO:** *Affidamento ad AMAG Ambiente S.p.A. del Servizio pubblico locale di prevenzione ghiacciamento e sgombero neve per le stagioni 2017/2018, 2018/2019 e 2019/2020.*

*Il giorno tredici del mese di aprile dell'anno duemiladiciassette alle ore 20:30 a seguito di apposita convocazione del Presidente, nella sala delle adunanze si è riunito il Consiglio Comunale in seduta pubblica.*

*L'avviso di convocazione, con l'elenco degli oggetti da trattare è stato notificato in tempo utile a tutti i componenti il Consiglio Comunale ed affisso all' Albo Pretorio del Comune nei modi e forme di legge.*

*All'inizio della seduta consiliare i componenti del Consiglio Comunale risultano come in appresso indicato:*

		Presenti Assenti		Presenti Assenti			
1.	ROSSA Maria Rita	X		19.	Locci Emanuele		X
3.	Artico Fabio		X	21.	Malagrino Diego	X	
4.	Barone Erik	X		22.	Malerba Angelo		X
5.	Barosini Giovanni		X	23.	Marchelli Paolo	X	
7.	Berta Paolo	X		24.	Massaro Roberto	X	
8.	Buzzi Langhi Davide Mario		X	25.	MAZZONI Enrico	X	
9.	Camillo Fabio	X		26.	Miraglia Vincenzo Cesare		X
10.	Cammalleri Andrea	X		27.	Raica Gheorghe	X	
13.	Coloris Daniele	X		28.	Sarti Roberto		X
14.	Curino Teresa		X	29.	Savi Nicola	X	
15.	Di Filippo Domenico	X		30.	Zaio Filippo	X	
16.	Fiorentino Ciro	X		33.	Carniglia Giuseppe	X	
17.	Fogliano Stefano Luigi Maria		X	34.	Bovone Barbara	X	
				35.	Maino Maria Luigia	X	
				36.	Annaratone Simone		X
				37.	Sciaudone Maurizio		X
				39.	Penna Renzo	X	
				40.	Di Salvo Francesco	X	
				41.	Micò Fedele		X
				42.	Procopio Maria Rosa	X	

Presenti n. 21 Assenti n. 12

Sono presenti gli Assessori:

ABONANTE Giorgio Angelo, Cattaneo Giancarlo, Cattaneo Pier Mauro, GOTTA Maria Teresa, LOMBARDI Claudio, FERRALASCO Marcello, ONETO Vittoria.

Constatata la presenza del numero legale degli intervenuti assume la presidenza il Sig. MAZZONI Enrico nella sua qualità di Presidente del Consiglio Comunale con l'assistenza del Segretario Generale Salonia Antonio ed invita i presenti a trattare la sopra estesa proposta Giunta Comunale 78 del 05/04/2017

## LA GIUNTA COMUNALE

### PREMESSO CHE:

- il Comune di Alessandria è tenuto a garantire la sicurezza sulla viabilità nelle diverse condizioni meteorologiche ivi comprese quindi quelle estreme e particolari che si manifestano nella stagione tardo autunnale, invernale e primaverile con le precipitazioni nevose ed il ghiacciamento;
- a tal proposito si rende così indispensabile in dette situazioni svolgere al meglio il servizio di sgombero della neve e di prevenzione del ghiacciamento delle strade comunali risultando ciò sia un "servizio essenziale" per la circolazione e la sicurezza, appunto, di prevenzione del pericolo per l'intera collettività nel rispetto dell'art.14 del D.Lgs 30/04/92 N°285 e s.m.i. (Codice della Strada), che un "servizio universale" di determinata qualità volto a soddisfare in modo diretto le esigenze proprie di una platea indifferenziata di utenti, un "servizio locale seppur di rilevanza economica" in via definitiva;
- il Comune di Alessandria negli ultimi due anni ha organizzato detto complesso servizio al proprio interno sempre con più accentuata difficoltà, stante anche le proprie particolari condizioni economiche dovute al dichiarato dissesto finanziario con conseguenti rilevanti riflessi sulle risorse umane (vedi mobilità esterna in uscita di molti tecnici a ciò preposti), che sulle risorse strumentali (grandi difficoltà a mantenere in efficienza i mezzi operativi sempre più obsoleti con accentuato ricorso a soggetti esterni)

CONSIDERATO pertanto questo quadro di riferimento che denota una chiara ed evidente difficoltà operativa dell'Ente col rischio di non poter garantire un adeguato livello delle prestazioni del servizio da rendere alla cittadinanza

RAVVISATO quindi, in conseguenza di quanto sopra, l'opportunità, nell'ambito delle proprie aziende partecipate, di rivolgersi ad un soggetto avente le capacità di fornire il servizio di cui trattasi, sulla base di pregresse ed analoghe prestazioni fornite nel tempo a questa Amministrazione (dall'anno 2000 all'anno 2012) come per altro previsto anche dalla più recente normativa come il D.Lgs N°50/2016 che agli artt. 5 e 192 consente l'affidamento *in Housing Providing* appunto, effettuando preventiva valutazione della sussistenza di varie condizioni ivi poste quali:

- l'esercizio del "Controllo analogo" da parte dell'amministrazione aggiudicatrice sulla persona giuridica controllata;
- lo svolgimento almeno dell'80% dell'attività della persona giuridica controllata effettuata nello svolgimento dei compiti affidati dall'Amministrazione aggiudicatrice controllante;
- l'inesistenza nella persona giuridica controllata di partecipazione diretta di capitali privati che comportano il controllo o i parere di veto;

DATO ATTO CHE Amag Ambiente è una Società per azioni costituita in Alessandria in data 19/11/2014 con atto notarile repertorio n. 91912, raccolta n. 35164;

L'art. 4 dello Statuto di Amag Ambiente prevede che:

"1. La società ha per oggetto la prestazione del servizio di gestione del ciclo integrato dei rifiuti solidi urbani, di quelli dichiarati assimilabili agli urbani e dei rifiuti speciali inerti, ai fini di tutela, conservazione e valorizzazione della qualità ambientale.

Nell'ambito di tale oggetto la società potrà, fra l'altro, svolgere le seguenti attività:

- a) la gestione del ciclo integrato dei rifiuti solidi urbani pericolosi e non pericolosi, di quelli dichiarati assimilabili agli urbani e degli speciali inerti, intesa quale spazzamento, raccolta, raccolta differenziata, trasporto, recupero e smaltimento, compreso, se necessario, il controllo degli impianti di smaltimento dopo la loro chiusura, la gestione dei rifiuti ospedalieri, la gestione dei rifiuti speciali pericolosi e non pericolosi, la gestione dei rifiuti di imballaggio provenienti da insediamenti industriali e commerciali;
  - b) la progettazione, la realizzazione e la gestione di tutti gli impianti necessari al trattamento e allo smaltimento dei rifiuti di cui sopra;
  - c) le operazioni di recupero di qualsiasi tipo destinate a consentire il riuso dei prodotti o il riciclo dei materiali provenienti dalla raccolta differenziata dei rifiuti solidi urbani e/o assimilati;
  - d) la raccolta e il trasporto dei rifiuti domestici ingombranti;
  - e) la raccolta e lo smaltimento delle siringhe da tossicodipendenza;
  - f) lo spazzamento ed il lavaggio delle strade e di altri spazi pubblici, comprese le aree complementari, come le aiuole spartitraffico;
  - g) il servizio di rimozione della neve.
2. La Società potrà inoltre provvedere all'esercizio di attività in settori complementari, affini, o collegati direttamente o indirettamente a quelli indicati nel precedente comma."

PRESO ATTO CHE :

- Con Deliberazione C.C. del 22/12/2014 n. 155 "Art. 42 D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e successive modificazioni ed integrazioni. Presa d'atto della costituzione e dello Statuto della società AMAG AMBIENTE S.p.A. in attuazione degli atti di indirizzo relativi al programma operativo delle società commerciali partecipate della Città di Alessandria relativamente ai settori gas, rete idrica integrata e filiera rifiuti di cui alla deliberazione del Consiglio Comunale n.100/215/308/1401M del 25 luglio 2014 " l'Amministrazione Comunale ha preso atto della costituzione, in attuazione degli indirizzi precedentemente espressi, della società AMAG AMBIENTE s.p.a., capitale sociale pari ad Euro 50.000,00 di proprietà di A.M.A.G. s.p.a. e del Consorzio di Bacino Alessandrino per la Raccolta ed il Trasporto dei Rifiuti Solidi Urbani per una quota pari rispettivamente all'80% e al 20% del capitale sociale, avente come oggetto sociale la prestazione di servizio di gestione del ciclo integrato dei rifiuti solidi urbani, di quelli assimilabili agli urbani e dei rifiuti speciali inerti, ai fini di tutela, conservazione e valorizzazione della qualità ambientale. Con lo stesso Provvedimento il Consiglio Comunale ha poi preso atto dello Statuto della Società che attesta, tra l'altro, il possesso dei requisiti delle società *in house providing*;
- Con Deliberazione C.C. del 1/04/2016 n. 35 è stato approvato il "Contratto per la gestione del servizio di raccolta dei rifiuti urbani ed assimilati agli urbani e dei servizi relativi alla tutela dell'igiene urbana" nel Comune di Alessandria con cui il Consorzio ha affidato ad Amag Ambiente i servizi di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani ed assimilati, di raccolta differenziata per il recupero di materie riutilizzabili o pericolose e delle attività connesse ed accessorie con i servizi suddetti così come indicati negli allegati tecnici, per la durata di anni 7 (sette), con decorrenza dal 20 dicembre 2014 al 19 dicembre 2021.
- In particolare, nell'elenco di cui all'art. 1 dell'Allegato Tecnico al contratto di cui sopra sono presenti tra i Servizi vari a richiesta:  
E/8 Servizi antighiaccio su strade comunali  
E/9 Servizi di rimozione neve

RICHIAMATA la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 36 del 30/03/2017 di "Approvazione del Bilancio di previsione 2017-2019" con cui sono previsti i finanziamenti per l'espletamento del servizio di cui trattasi per le stagioni 2017/2018 , 2018/2019 e 2019/2020.

RITENUTO conseguentemente di procedere all'affidamento *in house* per le stagioni 2017/2018, 2018/2019

e 2019/2020 del servizio di prevenzione ghiacciamento e sgombero neve da strade, piazze e spazi pubblici presenti sul territorio del Comune di Alessandria, ad AMAG Ambiente S.p.a., rientrando detta Società nelle condizioni poste dalle norme sopra evidenziate, possedendo altresì la medesima la capacità ed i mezzi necessari ad operare come risulta da relativa dichiarazione resa da AMAG Ambiente S.p.A. nelle forme di Legge, posta agli atti, sulla base di quanto previsto in apposita bozza di “ *Contratto di servizio per lo sgombero neve e antighiaccio per le stagioni invernali 2017/2018 - 2018/2019 – 2019/2020* “ regolante l’ espletamento del servizio ed allegata alla presente deliberazione (Allegato 1) e tenuto altresì conto di apposita “Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall’ordinamento europeo e dal D.Lgs. 18/04/2016 n. 50 per la forma di affidamento *in house* alla società A.M.A.G. Ambiente S.p.A. del servizio pubblico locale di prevenzione ghiaccio e sgombero neve “ quivi allegata ( Allegato 2) dalla quale si evincono sia l’ interesse per l’Ente sotto il profilo della qualità della prestazione fornita, che l’economicità della prestazione stessa, in ragione di minori costi operativi e gestionali.

PRESO ATTO dell’ avvenuta accettazione del servizio di sgombero neve ed antighiaccio da parte di AMAG Ambiente S.p.A. sulla base delle succitata “ *Bozza di contratto*”, come da formale comunicazione della medesima prot. n. 1317 in data 22.03.2017, posta agli atti;

#### RICHIAMATI:

- l’ Art. 14 lettera A) del D.Lgs n. 285 in data 30.04.1992 “ *Nuovo codice della strada* “ che stabilisce che gli Enti proprietari delle strade, piazze ed altri spazi pubblici destinati al transito dell’ utenza, allo scopo di garantirne la sicurezza e la fluidità della circolazione . devono provvedere alla manutenzione, gestione e pulizia delle strade , delle loro pertinenze ed arredo, nonché delle attrezzature impianti e servizi;
- l’ Art. 5 D.Lgs 18.04.2016 n. 50;
- l’ Art. 16 del D.Lgs 19.08.2016 n. 175;
- il Consiglio di Stato , sez. V, che con la sentenza del 15/3/2016 n. 1034 attesta il principio di “discrezionalità” riconosciuto all’ Amministrazione nell’ affidare un servizio di pubblica utilità a proprie società partecipate, all’ uopo qualificate, sulla base di specifiche valutazioni relative alla qualità delle prestazioni fornite nell’ambito del “generale interesse“ ivi derivante;
- la Deliberazione C.C. del 1/04/2016 n. 35 con cui è stato approvato il Contratto per la gestione del servizio di raccolta dei rifiuti urbani ed assimilati agli urbani e dei servizi relativi alla tutela dell’igiene urbana nel Comune di Alessandria unitamente ai relativi allegati tecnici, per la durata di anni 7 (sette), con decorrenza dal 20 dicembre 2014 al 19 dicembre 2021 e in particolare, l’art. 1 dell’Allegato Tecnico al contratto stesso ove sono presenti tra i Servizi vari a richiesta:  
E/8 Servizi antighiaccio su strade comunali  
E/9 Servizi di rimozione neve

PRESO ATTO dei pareri espressi ai sensi dell’ Art. 49 D.Lgs 18.08.2000 n. 267 e s.m.i. così come segue:

Parere di regolarità tecnica : favorevole - IL DIRETTORE : Arch. Pierfranco Robotti;

Parere di regolarità contabile: favorevole - IL DIRETTORE : Dott. Antonello Paolo Zaccone;

Con voti unanimi espressi nelle forme di legge, resi in forma palese

propone al CONSIGLIO COMUNALE di:

- 1) Dare atto della necessità per il Comune di Alessandria di mantenere al meglio la sicurezza sulla propria viabilità, al manifestarsi di condizioni meteorologiche particolari quali le precipitazioni nevose ed il ghiacciamento attraverso il “servizio pubblico locale” di sgombero neve e di prevenzione ghiacciamento, nel rigoroso rispetto di quanto disposto dall’ Art. 14 lettera A) del D.Lgs n. 285 in data 30.04.1992 “ *Nuovo codice della strada* “ ;
- 2) Dare atto che per l’adempimento di detto compito di interesse pubblico il Comune di Alessandria intende avvalersi, secondo propria ed ampia discrezionalità garantita dalla norma di riferimento, di propria società controllata quale risulta essere AMAG Ambiente S.p.a. secondo il modello *in house*;
- 3) Dare atto che AMAG Ambiente S.p.a. rientra nelle condizioni previste dal D.Lgs. N°50/2016 (che ha recepito le Direttive U.E. N° 23, 24 e 25 del 2014 in materia di concessioni e appalti dei settori ordinari e speciali) in tema di affidamenti *in Housing Providing* e possiede capacità ed i mezzi necessari ad operare come risulta da relativa dichiarazione resa da AMAG Ambiente S.p.A. nelle forme di legge, posta agli atti;
- 4) Affidare il servizio pubblico locale di prevenzione del ghiacciamento e di sgombero neve dalla viabilità comunale ad AMAG Ambiente S.p.a. secondo la modalità di cui alla bozza di “Contratto di servizio per lo sgombero neve e antighiaccio per le stagioni invernali 2017/2018, 2018/2019 e 2019/2020 “ appositamente predisposta e condivisa tra le parti che, allegata al presente atto (Allegato N. 1) si approva espressamente;
- 5) Dare atto che le risorse finanziarie necessarie per il convenzionamento di cui sopra trovano capienza al cap. 110050314 del Bilancio di previsione 2017-2019 approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 36 del 30/03/2017;
- 6) Dare mandato ai competenti Uffici comunali di provvedere a quanto necessario per la stipula del conseguente contratto;

Con successiva votazione unanime, espressa nelle forme di Legge,

### DICHIARA

La presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell’art.134 del D.Lgs. 18/08/2000 n.267.

### ALLEGATI

**ALLEGATO 1** : Bozza di Contratto si servizio per lo sgombero neve ed antighiaccio per le stagioni invernali 2017/2018 - 2018/2019 – 2019/2020

**ALLEGATO 2** : Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall’ ordinamento europeo D.Lgs 18.04.2016 n. 50 per la forma di affidamento *in house* alla società AMAG Ambiente S.p.A. del servizio pubblico locale di prevenzione ghiaccio e sgombero neve.

### POSTI AGLI ATTI

Dichiarazione AMAG Ambiente S.p.A. sostitutiva ai sensi DPR 445/2000 inerente al possesso dei requisiti di capacità economico finanziaria e tecnica.



Il Presidente invita il Vice Sindaco Cattaneo G. ad illustrare la sopra trascritta proposta sulla quale ha espresso parere favorevole la Commissione Consiliare Programmazione e Bilancio

(...omissis...)

Entra l'Assessore Barrera

Nessuno chiede la parola

Il Presidente indice la votazione sulla proposta sopra indicata e

#### IL CONSIGLIO COMUNALE

Con voti unanimi favorevoli ( 21 su 21) (Barone, Berta, Bovone, Camillo, Cammalleri, Carniglia, Coloris, Di Filippo, Di Salvo, Fiorentino, Maino, Malagrino, Marchelli, Massaro, Mazzoni, Penna, Procopio, Raica, Rossa, Savi, Zaio), resi in forma palese

#### DELIBERA

Di approvarla.

Successivamente

#### IL CONSIGLIO COMUNALE

Con voti unanimi favorevoli ( 21 su 21) (Barone, Berta, Bovone, Camillo, Cammalleri, Carniglia, Coloris, Di Filippo, Di Salvo, Fiorentino, Maino, Malagrino, Marchelli, Massaro, Mazzoni, Penna, Procopio, Raica, Rossa, Savi, Zaio), resi in forma palese

#### DICHIARA

La presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.

**ATTESTAZIONI E PARERI**  
**SOTTOSCRIZIONE RESA AI SENSI DELL'ART. 24 DEL D.LGS 07/03/2005 N. 82 s.m.i.**

Il Responsabile del 1609000000 - DIREZIONE POLITICHE TERRITORIALI E INFRASTRUTTURE, Arch. Robotti Pierfranco, ha espresso, sulla presente deliberazione, parere DI REGOLARITA' TECNICA FAVOREVOLE

ALESSANDRIA, lì 04 aprile 2017

Il Responsabile del 00A) 1606000000 - IL DIRETTORE CONTABILE, Dott. Zaccone Antonello Paolo, ha espresso, sulla presente deliberazione, parere DI REGOLARITA' CONTABILE FAVOREVOLE

ALESSANDRIA, lì 04 aprile 2017

Il Responsabile del 1600020100 - VICE SINDACO - ASSESSORATO LAVORI PUBBLICI, PATRIMONIO, SPORT, Dr. Cattaneo GianCarlo, ha espresso, sulla presente deliberazione, parere VISTO FAVOREVOLE

ALESSANDRIA, lì 04 aprile 2017

IL PRESIDENTE  
MAZZONI Enrico

IL SEGRETARIO GENERALE  
Salonia Antonio

**REFERTO DI PUBBLICAZIONE**

Pubblicata all'albo pretorio on line del Comune il 18 aprile 2017 con pubblicazione numero 1192 e per giorni 15

p. IL DIRETTORE  
Dott.ssa Daniela Boccardo

**DIVENUTA ESECUTIVA**

Divenuta esecutiva per decorrenza dei termini di cui all' art. 134 del D.Lgs 267 del 18/08/2000

*Alessandria* li \_\_\_\_\_,

IL SEGRETARIO GENERALE

Per Copia conforme

IL SEGRETARIO GENERALE