

# COMUNE DI ALESSANDRIA

Analisi CAF – aggiornamento sullo sviluppo delle  
macro-azioni di miglioramento  
(Common Assessment Framework)

31 agosto 2015

## ***2) Rivisitazione sistema delle partecipate***

La Sezione Autonomie della Corte dei Conti, con propria deliberazione n.24 del 20/07/2015, ha “bacchettato” i Comuni in relazione ai rapporti con i propri organismi partecipati, riferendosi, in particolare, a:

perdite da conto economico consolidate nel tempo; elevato indebitamento; elevata incidenza degli oneri sugli enti soci; difficoltà nella correlazione tra i residui del Comune e i debiti/crediti delle aziende; atti di razionalizzazione ai sensi della legge di stabilità 2015 scarni, incompleti e, talvolta, mancanti (all.n.1).

Le società controllate e le società partecipate a rilevanza strategica per il Comune vanno, in effetti, considerate quali partner dell'Ente Locale nello sviluppo dell'azione amministrativa e/o nell'erogazione di servizi alla cittadinanza. In quest'ottica, pertanto, non è più sufficiente operare un controllo esclusivamente economico-finanziario, ma diventa fondamentale individuare strumenti, percorsi e processi che permettano di giungere ad una definizione consensuale sia degli obiettivi da perseguire in favore della cittadinanza servita, sia delle modalità con cui valutare il conseguimento dei risultati desiderati. A tal fine, si rinvia a quanto già riportato nelle apposite sezioni dei report di aggiornamento CAF precedenti.

### ***A.R.AL. S.p.A.***

Con propria deliberazione n.89 del 06/08/2015 il Consiglio Comunale, a seguito delle operazioni che hanno condotto al ripiano delle perdite e alla ricostituzione del capitale sociale dell'azienda (a tal proposito, si richiama integralmente quanto contenuto nell'ambito delle precedenti analisi), ha proceduto con la variazione dell'articolo 13 dello Statuto, inerente allo svolgimento della adunanze, che ora recita “*Per la costituzione dell'assemblea e la validità delle sue deliberazioni si applicano le modalità di cui agli artt. 2368 e 2369 del Codice Civile ad eccezione della seconda convocazione dell'Assemblea in seduta straordinaria che necessita del voto favorevole del 50% del Capitale Sociale*”.

Contestualmente, si è proceduto con l'inserimento a Statuto dell'articolo 15 bis, regolamentante la composizione ed il funzionamento del “Comitato di Coordinamento” di nuova istituzione, a cui è stata demandata la funzione del controllo analogo sulla società.

### *A.S.P.AL. s.r.l. in liquidazione*

Con propria deliberazione n.91 del 06/08/2015 il Consiglio Comunale ha approvato un atto di indirizzo *per l'acquisizione del diritto di superficie dell'immobile denominato "Teatro comunale"*, il cui titolare è la società A.S.P.AL. in liquidazione.

Finalità della suddetta operazione:

- *riallestire e recuperare funzionalmente le sale denominate Ferrero, Zandrino e Foa in autunno, con l'obiettivo di riprendere le attività culturali - a partire da quelle cinematografiche e teatrali - dal mese di dicembre 2015, compatibilmente con l'acquisizione dei pareri degli organi deputati alla prescritte autorizzazioni;*
- *sostenere il programma delle rappresentazioni per gli anni 2015 e 2016, anche attraverso la partecipazione e l'intervento di società come Live Piemonte dal vivo;*
- *predisporre uno studio di fattibilità tecnica/economica finalizzato alla rifunionalizzazione del Teatro anche attraverso interventi di recupero ispirati allo strumento del project financing.*

### **3) Riorganizzazione della macchina comunale**

La Sezione Autonomie della Corte dei Conti, con propria deliberazione n.26 del 28/07/2015, ha escluso che la capacità assunzionale dei Comuni, derivante dalle cessazioni di personale avvenute nel triennio 2011-2013, debba essere destinata obbligatoriamente al riassorbimento degli esuberanti degli enti di area vasta (all.n.2).

Con propria deliberazione n.92 del 06/08/2015 il Consiglio Comunale ha approvato una convenzione con la Provincia di Alessandria per la costituzione dell'Ufficio Unico di Avvocatura, ai sensi dell'articolo 30 del D.Lgs.n.267/2000 e s.m.i.. Nel contesto della deliberazione de qua si prende atto che *"la possibile unione delle due strutture, Direzione Avvocatura della Provincia e Servizio autonomo avvocatura del Comune, avrebbe ricadute solo positive per il Comune di Alessandria importando sia il supporto di figure professionali specialistiche senza ulteriori maggiori costi di gestione, anzi importando addirittura dei risparmi nelle spese di consulenze esterne"*.

## ***5) Piano di razionalizzazione della spesa***

Con propria deliberazione n.198 del 29/07/2015 la Giunta Comunale ha approvato il “Piano di razionalizzazione delle spese di funzionamento per il triennio 2015-2017”, dando mandato alle Direzioni dell’Ente di intraprendere le azioni necessarie per il conseguimento dei risultati attesi con il predetto Piano e coerenti con le “Direttive generali di indirizzo per l’azione amministrativa e per l’attività gestionale”, approvate con la deliberazione della Giunta Comunale n.166 del 16/06/2015.

## ***8) Documenti di Programmazione***

Il Segretario Generale, con propria determinazione n.1723 del 03/08/2015, in esecuzione e per gli effetti della deliberazione della Giunta Comunale n. 166 del 16/06/2015, ha definito le schede di sviluppo degli obiettivi assegnati alle Direzioni e ai Servizi Autonomi dell’Ente, già precedentemente esaminate dal Nucleo di Valutazione.

Con deliberazione n.88 del 06/08/2015, ai sensi dell’articolo 21, comma 4 del vigente Statuto, il Consiglio Comunale ha provveduto alla verifica dell’attuazione del programma di mandato e, contestualmente, ha approvato il documento “Il risanamento e lo sviluppo: un’unica sfida”, in aggiornamento del suddetto programma.

Con propria deliberazione n.96 del 17/08/2015 il Consiglio Comunale

- ha approvato il bilancio di previsione anno 2015 ed i suoi allegati;
- ha rinviato all’esercizio 2016 la predisposizione e l’approvazione del bilancio consolidato;
- ha dato atto del permanere delle condizioni di equilibrio economico-finanziario, in ottemperanza all’adempimento della manovra di salvaguardia degli equilibri di bilancio (art. 193 T.U.E.L., integrato e corretto dal D.Lgs. 126/2014).

La Commissione Arconet (Armonizzazione Contabile Enti Territoriali), istituita presso il Ministero dell’Economia e delle Finanze (con l’articolo 3 bis del D.Lgs. n.118 del 23/06/2011, corretto e integrato dal D.Lgs. n.126 del 10/08/2014) con il compito di promuovere l’armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio degli enti territoriali e dei loro organismi e enti strumentali, nel corso del mese di luglio ha approvato un aggiornamento ai principi di programmazione che prevede che *“la verifica dello stato di attuazione dei programmi trova la sua collocazione temporale in sede di approvazione del documento unico di programmazione (DUP) da parte del Consiglio”* (all.n.3).



**CITTA' DI ALESSANDRIA**

*Allegato n. 1*  
*Analisi CAF – Approfondimento ad agosto*

31 agosto 2015

Centro Stampa Comunale

## SOCIETA' PARTECIPATE - LA CORTE DEI CONTI BACCHETTA I COMUNI

Perdite da conto economico consolidate nel tempo; elevato indebitamento; elevata incidenza degli oneri sugli enti soci, difficoltà nella correlazione tra i residui del Comune e i debiti/crediti delle aziende; atti di razionalizzazione ai sensi della legge di stabilità 2015 scarni incompleti e talvolta mancanti.

Sono queste le critiche maggiori che la Corte dei Conti Sezione Autonomie ha recentemente sollevato verso gli enti locali con la [Delibera](#) 24/2015, argomentando con una ricerca condotta sul campo. La Corte chiede ai Comuni la rigorosa applicazione delle recente normativa sulle società ed enti partecipati e maggiore attenzione sul piano gestionale nell'esercizio del controllo analogo; confida inoltre negli effetti positivi, a livello informativo, del bilancio consolidato.



**CITTA' DI ALESSANDRIA**

*Allegato n. 2*  
*Analisi CAF – Approfondimento ad agosto*

31 agosto 2015

Centro Stampa Comunale

## **NUOVI SPIRAGLI PER LE ASSUNZIONI NEGLI EE.LL.**

L'ultima settimana ha registrato una serie di importanti aperture sul fronte delle nuove assunzioni di personale negli enti locali, la prima delle quali è il frutto dei chiarimenti forniti dalla Sezione delle Autonomie della Corte dei conti (delibera n. 26/SEZAUT/2015/QMIG) in merito alla corretta interpretazione del comma 424 dell'art. 1 della legge n. 190/2014. Il Collegio ha infatti escluso che la capacità assunzionale dei Comuni derivante dalle cessazioni di personale avvenute nel triennio 2011- 2013 debba essere destinata obbligatoriamente al riassorbimento degli esuberi degli enti di area vasta. Proprio ieri, poi, la Camera dei Deputati ha approvato in via definitiva il DDL di conversione del D.L. n. 78/2015, che nella sua nuova versione, oltre a sbloccare le assunzioni a termine (per un massimo di cinque mesi complessivi) di vigili stagionali (con una norma, peraltro, che sana retroattivamente le decisioni prese nelle scorse settimane dai sindaci anche in assenza della norma stessa), consente ai Comuni di indire nuove procedure concorsuali per il reclutamento a tempo indeterminato di personale in possesso di titoli di studio specifici abilitanti o in possesso di abilitazioni professionali necessarie per lo svolgimento delle funzioni fondamentali relative all'organizzazione e gestione dei servizi educativi e scolastici, con esclusione del personale amministrativo (ciò, però, soltanto in caso di esaurimento delle graduatorie vigenti e di dimostrata assenza, tra le unità soprannumerarie degli enti di area vasta, di figure professionali in grado di assolvere alle predette funzioni).





**CITTA' DI ALESSANDRIA**

*Allegato n. 3*  
*Analisi CAF – Approfondimento ad agosto*

31 agosto 2015

Centro Stampa Comunale

# Verifica programmi con il Dup

17 Agosto 2015

Stato di attuazione. A luglio la commissione Arconet approva la modifica sui termini

**Testata:** Il Sole 24 Ore

Anna Guiducci

Patrizia Ruffini

La verifica dello stato di attuazione dei programmi trova la sua collocazione temporale in sede di approvazione del documento unico di programmazione (Dup) da parte del consiglio ed è cancellato il legame con l'assestamento di bilancio, dopo che era stato già sciolto il collegamento con il controllo della salvaguardia degli equilibri. La novità, inserita nel principio di programmazione, è stata approvata dalla Commissione Arconet nel corso del mese di luglio ed è stata resa nota nei giorni scorsi attraverso la pubblicazione dei resoconti sul sito Arconet. In attesa del decreto del ministero dell'Economia di approvazione dell'aggiornamento del principio, l'aggiornamento, inserito nella parte dedicata agli strumenti di programmazione (punto 4.2 lett. a), prevede l'aggiunta del seguente periodo: «considerato che l'elaborazione del Dup presuppone una verifica dello stato di attuazione dei programmi, contestualmente alla presentazione di tale documento si raccomanda di presentare al Consiglio anche lo stato di attuazione dei programmi, da effettuare, ove previsto, ai sensi dell'articolo 147-ter del Tuel». E' inoltre espunto l'obbligo, che era disciplinato in sede di assestamento del bilancio, di approvare in quella sede anche lo stato di attuazione dei programmi (alla lettera g) dello stesso punto 4.2. L'articolo 193 del Dlgs 267/2000 e i successivi chiarimenti di Arconet avevano già specificato nelle scorse settimane che la salvaguardia degli equilibri di bilancio non prevede più l'obbligo di verificare, nella stessa sede, lo stato di attuazione dei programmi. L'aggiornamento del principio di programmazione va quindi a fornire indicazioni più puntuali sulla verifica dello stato di attuazione dei programmi, che è considerata un passaggio importante nel ciclo della programmazione dell'ente. Ai sensi dell'articolo 147-ter Tuel tutti gli enti con popolazione superiore a 15mila abitanti sono tenuti, a decorrere dal 2015, a programmare il controllo strategico finalizzato alla rilevazione dei risultati conseguiti rispetto agli obiettivi predefiniti. Nell'ambito di tale controllo l'unità preposta al controllo strategico, che è posta sotto la direzione del direttore generale (laddove previsto), o del segretario comunale, deve elaborare rapporti periodici, da sottoporre all'organo esecutivo e al consiglio per la successiva predisposizione di deliberazioni consiliari di ricognizione dei programmi.

La raccomandazione della Commissione enfatizza certamente il ruolo strumentale dell'attuazione dei programmi rispetto alla programmazione futura. In realtà il controllo dello stato di attuazione dei programmi è anche valido strumento di supporto ai fini della verifica dell'efficacia delle azioni intraprese nell'esercizio in corso. Resta da attendere la formalizzazione delle nuove indicazioni, tenendo presente che il termine per il Dup 2016-2018 è fissato per il prossimo 31 ottobre, dopo il rinvio fissato dal decreto dell'Interno del 3 luglio scorso.

© RIPRODUZIONE RISERVATA